



gemeente

Oost Gelre



Meerjarenplan Integrale Veiligheid 2012 - 2015



INHOUD

1.	Voorwoord	4
1.1.	De “smart” omschreven doelen	4
1.2.	Regierol gemeenten	4
1.3.	Wetsvoorstel versteviging regierol gemeenten	4
2.	Visie	6
2.1.	Inleiding	6
2.2.	Wonen, werken en recreëren in Oost Gelre	6
2.3.	Keuze van het college	6
2.4.	Strategische doelstelling	6
2.5.	Uitgangspunten	6
2.6.	Kernbeleid Veiligheid	7
2.7.	Een realistische kijk op veiligheid	8
2.8.	Objectieve versus subjectieve veiligheid	8
2.9.	Planvorming	9
3.	Analyse van het veiligheidsbeeld op basis van de gebiedsscan van de politie	10
3.1.	Samenvatting / conclusie / aandachtspunten uit de gebiedsscan	10
3.2.	Prioriteiten	11
3.3.	Speerpunten uit te werken in de plannen van de politie	11
4.	Veilige woon- en leefomgeving	12
4.1.	Inleiding	12
4.2.	Onveiligheidsgevoelens	12
4.3.	Overlast	12
4.4.	Openbare verlichting	13
4.5.	Onderhoud openbaar groen	13
4.6.	Huiselijk geweld	14
4.7.	Tijdelijk huisverbod	15
4.8.	Geweldplegingen	15
4.9.	Alcoholmatiging en drugsoverlast	16
4.10.	Nazorg ex-gedetineerden	16
4.11.	Verantwoordelijkheid	18
5.	Bedrijvigheid en Veiligheid	19
5.1.	Inleiding	19
5.2.	Bedrijventerreinen en winkelcentra	19
5.3.	Uitgaan/horeca	20
5.4.	Beleid gebiedsontzeggingen	20
5.5.	Veilige uitgaansgebieden	21
5.6.	Veilige evenementen	21
5.7.	Grootschalige evenementen	21
5.8.	Verantwoordelijkheid	22
6.	Jeugd en Veiligheid	23
6.1.	Inleiding	23
6.2.	Jeugd en veiligheid	23
6.3.	Overlast door jeugd	23
6.4.	Veilige school	25
6.5.	Verantwoordelijkheid	25
7.	Fysieke veiligheid	26
7.1.	Inleiding	26
7.2.	Verkeersveiligheid	26
7.3.	Brandweer	27
7.3.1.	Inleiding	27
7.3.2.	Brandveiligheid	28
7.4.	Risico's gevaarlijke stoffen / externe veiligheid	29
7.5.	Rampenbestrijding	29
7.6.	Toezicht en handhaving fysieke leefomgeving	30
7.7.	Verantwoordelijkheid	30
8.	Integriteit en Veiligheid	32
8.1.	BIBOB	32
8.2.	Integriteit gemeente	32

9.	Organisatorische borging	34
9.1.	Politiek- bestuurlijke inbedding.....	34
9.2.	Financiën	34
9.3.	Evaluatie.....	34
9.4.	Communicatie	35
9.5.	Slot	35
10.	Bijlagen	36
10.1.	Analyse van het veiligheidsbeeld op basis van de gebiedsscan van de politie.....	36
10.2.	Misdrijven en incidenten.....	36
10.2.1.	Diefstal/inbraak woning	36
10.2.2.	Voertuigcriminaliteit	36
10.2.3.	Diefstal van brom- snor- en fietsen	37
10.2.4.	Diefstal/inbraak bedrijven/instellingen	37
10.2.5.	Winkeldiefstal	37
10.2.6.	Overige vermogensdelicten.....	38
10.3.	Zedendelicten.....	38
10.4.	Geweldsdelicten.....	38
10.5.	Overvallen	38
10.6.	Aantasting openbare orde/ruimte.....	39
10.7.	Ilegale handel (drugs, fraude, heling).....	39
10.8.	Overlast	39
10.8.1.	Overlast (geluid, drugs, jeugd, parkeren).....	39
10.8.2.	Milieu	40
10.8.3.	Brand	40
10.8.4.	Verkeer	40
10.8.5.	Evenementen	40
10.9.	Groepen	41
10.9.1.	Risicjongeren	41
10.9.2.	Geweldplegers.....	41
10.9.3.	Vaste klanten	41
10.9.4.	Jeugdgroepen.....	41
10.10.	Samenvatting.....	42

1. Voorwoord

Voor u ligt het Meerjarenplan Integrale Veiligheid van de gemeente Oost Gelre voor de jaren 2012 tot en met 2015. Veiligheidsbeleid is net als onze gemeente: dynamisch en altijd in beweging. Het meerjarenplan stelt kaders voor de komende jaren. De accenten zullen jaarlijks verschuiven en soms moet er direct geschakeld worden om een plots ontstane situatie het hoofd te kunnen bieden. Het is dan ook noodzakelijk om de kaders in kaart te brengen waarbinnen geopereerd mag worden.

“De burger aan zet” betekent ook samen werken aan veiligheid. De gemeente (en ook niet de overheid in zijn totaliteit) kan niet alleen zorg dragen voor veiligheid. Ook andere actoren – burgers, bedrijfsleven, en maatschappelijk middenveld – dienen hun verantwoordelijkheid te nemen voor het waarborgen van de veiligheid in onze gemeente.

Wat in het meerjarenplan beschreven staat is hetgeen wij ons, gezamenlijk met de inwoners, bedrijven en andere organisaties/instellingen in onze gemeente, ten doel stellen. Dit kan alleen gerealiseerd worden als er een integrale manier van werken aan ten grondslag ligt.

Het meerjarenplan is de uitwerking op hoofdlijnen van de aanpak op alle veiligheidsvelden en geeft daarmee weer voor welk ambitieniveau Oost Gelre kiest voor de komende vier jaren. Naast de aanpak zelf komen ook de analyse van de lokale veiligheid, de strategische doelstellingen en de organisatorische borging van de uitvoering aan bod. Daarmee wordt aangegeven hoe Oost Gelre haar ambities kan en wil waarmaken.

1.1. De “smart” omschreven doelen

Per veiligheidsveld is in een format smart aangegeven wat we ons voorgenomen hebben. Op die plek is het beeld voor 2012 opgenomen. In de toelichtende tekst staat het meerjaren perspectief weergegeven. Het uitvoeringsprogramma is voor 2012 dan ook gelijk aan de in dit meerjarenprogramma opgenomen formats. Jaarlijks zullen deze doelen vervolgens worden geactualiseerd en bijgesteld.

1.2. Regierol gemeenten

De regie over het lokaal veiligheidsbeleid ligt bij het lokale bestuur. Gelet op artikel 172.1 van de Gemeentewet is met name de burgemeester belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Vanuit allerlei beleidsterreinen zijn er partners actief op het terrein van veiligheid. Ze hebben ieder hun eigen kennis en ervaring op dit terrein. De gemeente kent haar partners in veiligheid en kan deze partners bij elkaar brengen, motiveren en door dialoog tot afstemming brengen.

1.3. Wetsvoorstel versteviging regierol gemeenten

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) publiceerde op 6 september 2011 de nota 'Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid'. De bedoeling van dit wetsvoorstel is de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen. Hiervoor worden twee maatregelen voorgesteld.

Artikel 148a

1. De raad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast.
2. Het integraal veiligheidsplan bevat in ieder geval de doelen die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft, de resultaten die daartoe binnen de looptijd van het plan worden beoogd, de inspanningen die de gemeente zal leveren voor het behalen van die resultaten en de inspanningen die daarbij van anderen worden verwacht.
3. Het integraal veiligheidsplan wordt vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie en de verwachte ontwikkelingen in de eerstvolgende vier jaar, waarbij in ieder geval ook gebruik wordt gemaakt van gegevens en ervaringen van de politie en het openbaar ministerie.
4. Het integraal veiligheidsplan kan tussentijds worden gewijzigd.

Na artikel 171 wordt een artikel ingevoegd, namelijk:

Artikel 171a

De burgemeester ziet toe op het lokaal veiligheidsbeleid.

Het wetsvoorstel wordt – volgens de planning – in dit najaar (2011) in de Tweede Kamer behandeld.

2. Visie

2.1. Inleiding

De ontwikkelingen op het gebied van veiligheid gaan snel. De maatschappij vraagt om alert overheidshandelen. De Rijksoverheid reageert daarop met wetten, besluiten, gewijzigd beleid en oproepen aan lokale overheden. Niet alle ontwikkelingen zijn even relevant voor onze gemeente. Slechts door een beeld te vormen van het geheel kunnen lokaal verantwoord prioriteiten worden gesteld. Een belangrijke basis vormen de objectieve veiligheidsmetingen (cijfers van de politie, GGD, Maatschappelijk Werk, Halt et cetera).

Samenwerking is een wezenlijk onderdeel bij de vorming en uitvoering van het lokale integrale veiligheidsbeleid. De inbreng van kennis door externe partners leidt tot een verhoogde kwaliteit van het beleid. Hierbij wordt de ketenverantwoordelijkheid benadrukt.

2.2. Wonen, werken en recreëren in Oost Gelre

De gemeente Oost Gelre is een mooie, toeristische, maar ook leefbare gemeente die gekenmerkt wordt door sociale cohesie en een actief verenigingsleven. Wij zetten ons in voor een gemeente waarin het voor inwoners en bezoekers goed vertoeven is door te streven naar een zo plezierig, gezond en veilig mogelijk woon- en leefklimaat. De gemeente Oost Gelre kent jaarlijks vele evenementen en het gemeentebestuur wil – op grond van de Toekomstvisie 2020 – naar een regionale positie op evenementengebied groeien. Wij rekenen meer dan voorheen op de eigen kracht en zelfredzaamheid van organisatie en burgers en dit doen we ook als het om veiligheid en leefbaarheid gaat. Veiligheid maak je tenslotte samen met elkaar.

2.3. Keuze van het college

In het collegeprogramma is de volgende algemene politieke keuze gemaakt: “De burger aan zet”. Het samen werken aan een veiligheidsbeleid in de gemeente Oost Gelre bevat in elk geval de volgende elementen:

- Burgers voelen zich betrokken bij hun omgeving en leveren op actieve wijze een belangrijke bijdrage aan de veiligheid en leefbaarheid;
- Burgers zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor hun directe woon- en leefomgeving, waarbij wij het als onze voornaamste taak zien om voorwaarden te scheppen, waaronder die verantwoordelijkheid vorm en inhoud kan worden gegeven;
- Burgers hebben respect voor elkaar, voor hun (leef)omgeving, voor de overheid en voor wetten en regels.

2.4. Strategische doelstelling

Dit leidt tot de volgende strategische doelstelling:

Oost Gelre is een dynamische, alerte gemeenschap die blijvend werk maakt van veiligheid en leefbaarheid. Publieke en private partijen staan elkaar bij en versterken elkaar in het op peil houden, en waar mogelijk, verhogen van de subjectieve en objectieve veiligheid. Hierbij wordt uitgegaan van een grote mate van eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers.

2.5. Uitgangspunten

Bij het opstellen en uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid hanteren wij de volgende uitgangspunten:

- De gemeente is regievoerder;
- Beleidvorming en -uitvoering wordt in samenwerking met externe partners opgepakt;
- Er wordt zoveel mogelijk uitgegaan van een wijkgerichte aanpak;
- De eigen verantwoordelijkheid van de burger staat voorop en wordt gestimuleerd;
- Er wordt gekozen voor regionale samenwerking indien dat meerwaarde heeft;
- Er wordt zeer nauw samengewerkt met de gemeenten Aalten, Berkelland en Winterswijk;
- Er is een blijvende aandacht voor actuele ontwikkelingen;

- De gemeente neemt een alerte en anticiperende houding aan;
- Doelstellingen worden zo veel mogelijk 'smart' geformuleerd.

We streven er naar het goede te behouden en waar mogelijk verder te verbeteren. Voor het formuleren van kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen op het terrein van veiligheid gaan we werken op basis van drie gedachten;

- Wij werken samen aan een veilig(er) Oost Gelre.

De verantwoordelijkheid van veiligheid ligt niet alleen bij de gemeente, de politie of justitie. Het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van deze en nog vele andere partners. Veiligheid is een coproductie van meerdere partijen en waar mogelijk betrekken we andere partijen bij de totstandkoming van veiligheid(beleid).

- Zelfredzaamheid en veiligheidsbewustzijn wordt gestimuleerd en gepromoot.

Van alle veiligheidspartners is de burger de partner die het verschil kan maken, individueel maar zeker ook in groepsverband. Door veel en duidelijk te communiceren wordt de burger gewezen op hetgeen hij/zij kan doen om de eigen veiligheid en die van de gemeente als geheel te promoten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om voorlichting over inbraakmaatregelen, aangifte doen en het signaleren van vandalisme.

- We stellen prioriteiten en formuleren doelstellingen 'smart' (gebruik zelfde schrijfwijze)

Door goed te monitoren op objectieve en subjectieve bevindingen zorgen we jaarlijks voor een goed beeld van het veiligheidsniveau in de gemeente. Bij het formuleren van jaarplannen vormen deze gegevens de basis voor de veiligheidsanalyse, waarmee de prioriteiten en doelstellingen kunnen worden bepaald.


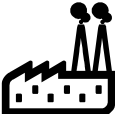



Doelstellingen worden vaak te vaag en vrijblijvend geformuleerd als wensen, intenties of goede voornemens. Om succesvol regie te voeren zijn doelstellingen zoveel mogelijk SMART. SMART staat voor Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdsgebonden.

We voeren veiligheidsbeleid volgens de methode Kernbeleid Veiligheid. Het is heel belangrijk dat ons veiligheidsbeleid écht integraal is. In plaats van ad hoc acties willen we samenhangende maatregelen in de veiligheidsketen. De prioriteiten van de partners zullen in veel gevallen overeenkomen en/of elkaar overlappen.

2.6. Kernbeleid Veiligheid

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een handreiking voor gemeenten ontwikkeld die gemeenten helpt bij de ontwikkeling en/of actualisatie van het integraal veiligheidsbeleid. Veel aandacht gaat daarbij uit naar het vormgeven van de regierol van de gemeente en de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Evenals bij de nota integraal veiligheidsbeleid 2008 -2011 zijn wij bij het opstellen van het Meerjarenprogramma Integrale Veiligheid 2012-2015 uitgegaan van de door de VNG ontwikkelde methode Kernbeleid Veiligheid. Bij deze methode wordt uitgegaan van een vijftal veiligheidsvelden. Elk veiligheidsveld kent meerdere veiligheidsthema's. Op de volgende bladzijde zijn ze in een schema opgenomen (figuur 1).

Figuur 1. Overzicht veiligheidsvelden en veiligheidsthema's methode Kernbeleid Veiligheid

	Veiligheidsthema's en subthema's
Veilige woon- en leefomgeving 	Sociale kwaliteit Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen Drugs- en alcoholoverlast Fysieke kwaliteit Verloedering/kwaliteit woonomgeving Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit Huiselijk geweld Woninginbraak Voertuigcriminaliteit Geweld op straat Overige veel voorkomende criminaliteit Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel Onveiligheidsgevoelens
Bedrijvigheid en veiligheid 	Veilig winkelgebied Veilige bedrijventerreinen Veilig uitgaan Veilige evenementen Veilig toerisme
Jeugd en veiligheid 	Overlast jeugdgroepen Criminele jeugdgroepen Individuele criminele jongeren Jeugd, alcohol en drugs Veilig in en om de school
Fysieke veiligheid 	Verkeersveiligheid Brandveiligheid Externe veiligheid Risico's gevaarlijke stoffen / externe veiligheid Voorbereiding op rampenbestrijding Risico's (natuur) rampen Risico's infectieziekten
Integriteit en veiligheid 	Polarisatie en radicalisering Terrorisme Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit Organisatiecriminaliteit Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

2.7. Een realistische kijk op veiligheid

De laatste jaren is zowel de kijk op als de invloed van veiligheid enorm veranderd. De roep om veiligheid is groter dan ooit. Daar staat tegenover dat mensen risico's opzoeken of daar in elk geval niet bij stil staan. Denk aan duizenden mensen die op elkaar gepakt staan tijdens allerlei grote evenementen.

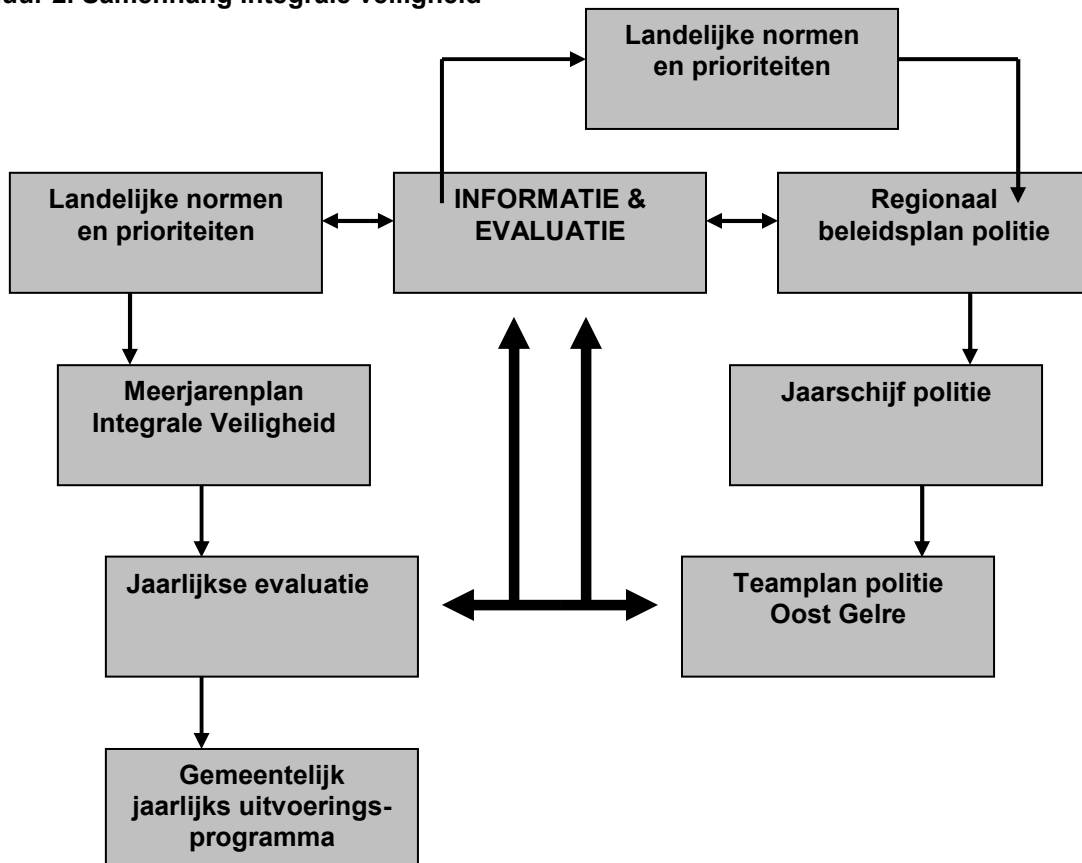
2.8. Objectieve versus subjectieve veiligheid

Veiligheidsstatistieken zeggen op zich niet zo veel, veiligheid leeft vooral in de hoofden van mensen. Een politieauto die door de straat rijdt geeft de ene persoon een veilig gevoel, terwijl de ander denkt dat dit vast niet zonder reden gebeurt ('waar rook is, is vuur'). We kunnen als gemeente geen absolute veiligheid creëren en we kunnen ook niet alles tegelijk doen. Er moeten keuzes worden gemaakt en daarom kan soms iets niet worden gedaan. In dit Meerjarenprogramma worden keuzes gemaakt en is aangegeven waaraan de komende jaren prioriteit wordt gegeven.

2.9. Planvorming

Naast de gemeentelijke planvorming vindt er ook op landelijk en regionaal niveau planvorming plaats met betrekking tot integrale veiligheid. Zo kan het zijn dat landelijke ontwikkelingen en doelstellingen van invloed zijn op de capaciteit van de partners, waardoor niet altijd één op één de inzet van de partners op de gestelde prioriteiten terecht komt. Het Rijk en het Openbaar Ministerie stellen normen vast en leggen de voor de politie gewenste prestaties op landelijk en regionaal niveau vast. Onderstaande schematisch overzicht geeft de onderlinge samenhang weer tussen de verschillende documenten met betrekking tot integrale veiligheid.

Figuur 2. Samenhang integrale veiligheid



3. Analyse van het veiligheidsbeeld op basis van de gebiedsscan van de politie

Alvorens verder in te gaan op het veiligheidsbeleid is het gewenst een beeld te hebben van de veiligheid en de veiligheidsgevoelens in onze gemeente. Omdat wij zelf geen onderzoek hebben gedaan door het ontbreken van financiële middelen maken wij gebruik van de gebiedsscan van de politie. De gebiedsscan is een product, opgesteld door medewerkers van het politieteam Oost Gelre. In deze gebiedsscan wordt per onderwerp uitleg gegeven over de criminaliteitscijfers- en ontwikkelingen van de afgelopen vijf jaar. De scan is voor de volledigheid als bijlage opgenomen. De cijfers waarop deze gebiedsscan is gebaseerd, betreffen incidentfeiten uit de bedrijfsprocessensystemen BVH en BPS. Deze cijfers en geconstateerde feiten vertalen het (on)veiligheidsgevoel in de gemeente Oost Gelre. In deze gebiedsscan worden de cijfers vertaald naar oorzaken en aanleidingen. Hierbij spelen de wijkagenten, werkzaam (geweest) in de gemeente Oost Gelre, een cruciale rol. Zij zijn in staat de cijfers in de goede context te plaatsen en ontwikkelingen te signaleren, omdat zij het werkgebied en de mensen kennen. De verklaringen die gegeven worden in deze gebiedsscan, zijn daarom van zowel objectieve als subjectieve aard.

Achtereenvolgens worden in deze gebiedsscan verschillende vormen van criminaliteit behandeld en verklaard. De cijfers hebben betrekking op de gehele gemeente Oost Gelre en worden niet in alle gevallen uitgesplitst naar plaats, wijk of locatie.

3.1. Samenvatting / conclusie / aandachtspunten uit de gebiedsscan

Diefstal/inbraak woning

Naast de opsporing is de preventie van belang bij de bestrijding van woninginbraken. De regierol van de gemeente is hierin leidend. Het toepassen van het 'Keurmerk Veilig Wonen' bij nieuwbouw en renovatie van woningen kan leiden tot vermindering van het aantal inbraken.

De ervaring van de wijkagenten is dat er in de wijken weinig onveiligheidsgevoelens leven t.a.v. diefstallen en/of inbraken. Omdat er spreiding zit de locaties waar de diefstallen en/of inbraken gepleegd zijn, is de onrust die dit met zich mee brengt ook verspreid. Er is geen structuur te ontdekken in cijfers van de gepleegde diefstallen en/of inbraken.

Gewelddelicten

De bestrijding van geweld in al zijn vormen blijft een speerpunt van de politie. Een integrale aanpak van geweld blijft een noodzaak. Over de afgelopen jaren is een stijgende lijn waar te nemen op het gebied van gewelddelicten. Gewelddelicten komen veel voor in de weekenden en zijn vaak uitgaansgerelateerd. Plaatselijke jeugd- en jongereninstellingen zijn ook een voedingsbodem voor deze cijfers. Er vinden veel incidenten plaats en de politie heeft hier bijna dagelijks een taak aan en dit drukt zwaar op de capaciteit.

Aantasting openbare orde/ruimte

De politie onderschrijft de rol van de gemeente als regiehouder voor de openbare orde en veiligheid. Het overleg met de gemeente daarover is daarom van groot belang. Het team streeft er naar dit overleg nog verder te verbeteren om de lokale problemen effectiever te kunnen aanpakken. Dit betreft met name het in een eerder stadium betrekken van de politie bij het organiseren van evenementen en het verlenen van vergunningen.

Overlast

Wanneer het gaat om drank- en drugsgebruik bij jongeren, is de samenwerking van de ketenpartners en doorontwikkeling van het alcoholmatigingsbeleid van de gemeente van belang. Ondanks het feit dat de overlast afneemt, is het middelengebruik van de jeugd voor het team een zorgpunt.

Er is een duidelijk aantoonbare relatie tussen het overmatige gebruik van deze middelen en de geweld- en overlastproblematiek in de gemeente. Dit uit zich met name bij geweld in de publieke ruimte, vernieling en diverse vormen van overlast. Dit probleem vereist een, onder regie van de gemeente, integrale aanpak.

Jeugdgroepen






Het politieteam heeft te maken met verschillende soorten groepen personen die veel tijd en aandacht vragen in het politiewerk. Jeugdoverlast heeft prioriteit binnen het politieteam Oost Gelre. De politie blijft signaleren en adviseren en heeft aandacht voor de jeugd in de brede zin van het woord.

Voor de aanpak van de jeugdproblematiek is samenwerking met de jeugdnetwerkpartners van belang. De politie is tevreden over de samenwerking met de jongerenwerkers.

3.2. Prioriteiten

Dit leidt voor de politie tot de volgende prioriteiten (zie figuur 3).

Figuur 3. Prioriteiten per veiligheidsveld

	Prioriteiten
Veilige woon- en leefomgeving 	<ul style="list-style-type: none"> - Woninginbraak / keurmerk veilig wonen - Alle vormen van geweld - Alcohol gebruik jongeren - Aandacht openbare ruimte - Aandacht fietsendiefstallen
Bedrijvigheid en veiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Tijdig overleg evenementen Multidisciplinaire aanpak - Beveiliging / inrichting industrieterreinen Lichtenvoorde - Onderzoek over deelname aan het Keurmerk Veilig ondernemen - Winkels
Jeugd en veiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Overlastgevende jeugdgroepen signaleren
Fysieke veiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Verkeersveiligheid - evenementen
Integriteit en veiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Georganiseerde criminaliteit

3.3. Speerpunten uit te werken in de plannen van de politie

Het Integrale Veiligheidsbeleid behelst een vierjaren beleid. Omdat het wenselijk is om jaarlijks in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen, wordt door het college een jaarplan opgesteld. Hierin zijn de maatregelen per veiligheidsveld, onderverdeeld in thema's, opgenomen. Op basis van de cijfers die jaarlijks worden aangeleverd door de politie, eigen informatie en gegevens van partners, worden er door het college en de verantwoordelijken van de veiligheidsthema's doelen bepaald.

Deze doelen zijn onderwerpen die extra aandacht behoeven. Door deze als speerpunt te benoemen kan men sturen op het lokale veiligheidsbeleid en input leveren voor de plannen van de politie.

Voor 2012 zijn dat de volgende speerpunten:

- Huiselijk geweld,
- Uitgaansgeweld,
- Alcohol misbruik,
- Verkeer((s)overlast,
- Diefstal.

Dit is de input voor het districtsplan het teamplan van de politie Oost Gelre. De chefs worden gevraagd bij de uitwerking van hun plannen rekening te houden met de geformuleerde speerpunten.

4. Veilige woon- en leefomgeving

4.1. Inleiding

Het veld veilige woon- en leefomgeving bundelt veiligheidsthema's die van invloed zijn op de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken. Hoewel fietsendiefstallen en vernielingen niet zijn toegenomen de laatste jaren, voeren zij nog steeds de lijst van meest voorkomende delicten binnen dit veiligheidsveld aan.

De leefbaarheid en daarmee samenhangende sociale veiligheid in de woonomgeving wordt in belangrijke mate bepaald door de betrokkenheid van de bewoners bij de woonomgeving. Daarnaast wordt de leefbaarheid bepaald door de kwaliteit van woningen, de woonomgeving en het voorzieningenniveau. Gevoelens van onveiligheid komen onder meer voort uit verloedering van de leefomgeving. Het doel is dat het percentage van de bevolking dat zich wel eens onveilig voelt in de eigen omgeving maximaal 15% is.

4.2. Onveiligheidsgevoelens

In het algemeen spelen verschillende factoren een rol bij de onveiligheidsgevoelens onder de bevolking. Onder andere onvoldoende openbare verlichting en slecht onderhouden openbaar groen zijn van factoren die een gevoel van onveiligheid kunnen veroorzaken. In november 2007 is er onder de bevolking voor het laatst een veiligheidsscan uitgevoerd die een duidelijk beeld geeft van het veiligheidsgevoel in de gemeente Oost Gelre. Door het uitvoeren van de veiligheidsscan betrek je de inwoners bij het integraal veiligheidsbeleid.

Een onderzoek naar de subjectieve veiligheid is de enige methode om inzicht te krijgen in het veiligheidsgevoel van inwoners. In het onderzoek "De Staat van de Jeugd Oost Gelre 2011" is aan dit onderwerp aandacht besteed over de gevoelens van (on)veiligheid bij jongeren tot 23 jaar. De uitkomst kan samengevat worden als volgt:

- de situatie op het gebied van criminaliteit en veiligheid is gunstig. Het aantal jongeren met een Halt-verwijzing is tussen 2009 en 2010 gedaald en ook de jeugdoverlast is afgenomen. Bovendien is de (enige) overlastgevende jeugdgroep in Oost Gelre niet langer aanwezig. Veruit de meeste jongeren in de gemeente voelen zich veilig in hun eigen buurt. Onveiligheidsgevoelens steken vooral 's avonds de kop op.
- de meeste jongeren – vooral die van 12 tot 17 jaar – ervaren het wonen in Oost Gelre als (zeer) prettig. Jongeren van 17 tot 23 jaar zijn iets minder tevreden over hun woonplaats. Ook tussen de kernen onderling zijn verschillen waarneembaar; het aandeel jongeren dat 'prettig woont' in het eigen dorp, is in Groenlo kleiner dan in de andere (kleine) kernen.

Voor 2013 willen wij middels een bewonersenquête opnieuw het algemene veiligheidsgevoel van onze inwoners peilen, maar ook het veiligheidsgevoelen op bepaalde plekken in onze gemeente, zoals bijvoorbeeld. (bus)stations, winkelgebieden en uitgaansgebieden.

4.3. Overlast

Onderwerp: aanpak overlast	
Omschrijving:	Om te weten wat er leeft in de samenleving bestaat er in beide hoofdkernen een structurele overlegvorm om zaken die betrekking hebben op de openbare orde (in de breedste zin van het woord) met elkaar te bespreken. Daar waar sprake is van hinder en overlast worden maatregelen getroffen.
Wat gebeurt er al:	In Groenlo bestaat de werkgroep Openbare Orde en in Lichtenvoorde de werkgroep Leefbaar Centrum Lichtenvoorde. Deze werkgroepen overleggen jaarlijks met een eigen mate van frequentie, elk naar behoefte. Onderwerpen die daar aan de orde komen hebben betrekking op verkeersveiligheid, overlast rondom horecagelegenheden, hinderlijke jeugdgroepen, veiligheid van woon- en leefomgeving, e.d.
Wat gaan we extra doen:	Frequentie overleg opvoeren indien hiertoe aanleiding bestaat.

	Daarnaast de website toegankelijker maken om opmerkingen en klachten te uiten richting de gemeente die betrekking hebben op de leefbaarheid.
Beoogde effecten:	Vergroting veiligheidsbeleving en leefbaarheid.
SMART omschreven doelstellingen	Jaarlijks gebiedsscan uitbrengen, met mogelijk een verdeling naar kern. M.i.v. 2012 aantal meldingen van overlast registreren. In 2013 een bewonersenquête plannen.
Indicatoren:	In 2012 een nulmeting uitvoeren en vervolgens het eerste jaar terugbrengen met 5%.
Betrokken partijen:	Gemeente (bestuurlijk en ambtelijk), politie, middenstand, horeca en (een afvaardiging van) bewoners

Aangezien de genoemde vormen van overlast grote raakvlakken hebben met de verder in dit hoofdstuk nog aan bod komende thema's (waaronder thema: jeugdoverlast, alcoholoverlast) zijn de acties die betrekking hebben op deze problemen terug te vinden bij de betreffende thema's.

4.4. Openbare verlichting

Onderwerp: openbare verlichting	
Omschrijving:	Een juist afgepaste hoeveelheid licht kan tijdens donkere uren bijdragen aan een sociaal veilig, verkeersveilige en leefbare omgeving. Echter openbare verlichting heeft ook een andere kant: lichthinder, lichtvervuiling, lichtoverlast. Daarnaast is de gemeente terughoudend in het uitbreiden van de openbare verlichting. Nieuwbouwplannen uitgezonderd.
Wat gebeurt er al:	Bij reguliere vervanging van openbare verlichting wordt huidige verlichting geoptimaliseerd. Verlichtingsniveau en gelijkmatigheid worden getoetst aan de huidige richtlijnen. Jaarlijkse controle voor de winter.
Wat gaan we extra doen:	Nieuwe duurzame technieken toepassen (LED en zonne-energie).
Beoogde effecten:	Bij vervangingen de huidige verlichting optimaliseren.
SMART omschreven doelstellingen	Geen klachten en of opmerkingen over de verlichting.
Indicatoren:	Er blijken geen klachten tijdens de jaarlijkse toetsing aan de geldende richtlijnen Openbare Verlichting.
Betrokken partijen:	Gemeente.

In maart 2008 is het beleidsplan openbare verlichting 2008-2012 vastgesteld door de gemeenteraad. Het item 'subjectieve onveiligheid' is niet specifiek behandeld in het beleidsplan. Wel is het onderwerp calamiteitenverlichting in het beleidsplan opgenomen. Een goede openbare verlichting brengt een zekere mate van veiligheid met zich mee, hierdoor zullen meer mensen zich in het donker, op straat, veiliger kunnen gaan voelen.

4.5. Onderhoud openbaar groen

Onderwerp: onderhoud openbaar groen	
Omschrijving:	het openbaar groen maakt deel uit van de openbare ruimte. Een schone, goed onderhouden openbare ruimte draagt bij aan de sociale controle en een gevoel van veiligheid.
Wat gebeurt er al:	Het openbaar groen wordt met een vaste frequentie onderhouden; schoffelen, maaien, snoeien etc. Locaties die door beplanting te veel aan het zicht worden onttrokken worden open gesnoeid.
Wat gaan we extra doen:	In 2011 wordt het openbaar groen volledig geïnventariseerd. Het aspect sociale veiligheid vormt daarbij een belangrijk aandachtspunt.
Beoogde effecten:	Toenemend gevoel van veiligheid.

SMART omschreven doelstellingen	Aantal klachten ten aanzien van het openbaar groen met betrekking tot veiligheid bedraagt minder dan 10 per jaar.
Indicatoren:	Kwaliteit van het openbaar groen is conform het door de raad vastgesteld beeldkwaliteitsplan onderhouden. Het openbaar groen is vrij toegankelijk, de verblijfslocaties zijn vanaf minstens een zijde goed zichtbaar.
Betrokken partijen:	Stichtingen dorpsbelangen (Dorpsbelangenorganisaties heten ze toch?) en gemeente.

In 2007 zijn voor het groenbeheer nieuwe kaders ontwikkeld ten aanzien van het groenbeleid, de groenstructuur, een beeldboek en het bomenbeleid. Het groen wordt in 2009 onderhouden conform deze kaders. In 2011 wordt het openbaar groen volledig geïnventariseerd. Het aspect sociale veiligheid vormt daarbij een belangrijk aandachtspunt.

Aangezien de genoemde vormen van overlast grote raakvlakken hebben met de verder in dit hoofdstuk nog aan bod komende thema's (waaronderthema: jeugdoverlast, alcoholoverlast) zijn de acties die betrekking hebben op deze problemen terug te vinden bij de betreffende thema's.

4.6. Huiselijk geweld

De gemeente zelf heeft geen beleid omtrent huiselijk geweld, maar ze lift mee op het regionale project 'huiselijk geweld' dat door het steun- en adviespunt huiselijk geweld te Arnhem wordt gecoördineerd en uitgevoerd.

Onderwerp: aanpak huiselijk geweld	
Geweld, zeker geweld binnen relaties, grijpt diep in de veiligheid en het veiligheidsgevoel van onze inwoners. We hebben instrumenten om geweld eerder te traceren, gericht aan te pakken en de kans op herhaling te verkleinen. We zullen deze instrumenten in de komende tijd blijven inzetten en zo mogelijk optimaliseren. Essentieel daarbij zijn de randvoorwaarden voor effectieve inzet (zoals deskundigheid en een goede informatiepositie) en borging van de integraliteit (betrekken van de juiste partners in de juiste combinaties). De gemeente blijft meedoen in regionaal uitgezette trajecten met als doel huiselijk geweld aan te pakken.	
Wat gebeurt er al:	<ul style="list-style-type: none"> • In voorkomende gevallen wordt er een huisverbod opgelegd door de burgemeester op grond van de Wet tijdelijk huisverbod. • Door voorlichting proberen we het aangifte- en meldgedrag van inwoners te verbeteren. • Voorzetten deelname aan het advies- en steunpunt huiselijk geweld. • Toepassen protocol huiselijk geweld door de politie.
Wat gaan we extra doen:	Er wordt onderzocht of samenwerking met het Veiligheidshuis verbeterd kan worden op dit terrein.
Beoogde effecten:	Toename van het aantal personen dat de weg weet te vinden naar het steunpunt huiselijk geweld voor hulp.
SMART-doelstellingen	De openingstijden van het steunpunt huiselijk geweld is bekend bij betrokkenen en er is een effectieve inzet van deskundigen.
Indicatoren:	Het in voldoende mate beschikbaar zijn van het steunpunt huiselijk geweld. Jaarlijkse toetsing bij evaluatie.
Betrokken partijen:	<ul style="list-style-type: none"> • Gemeente • Politie • Openbaar Ministerie • Verslavingszorg

Project 'huiselijk geweld'

De gemeente heeft zich aangesloten bij het regionale project 'huiselijk geweld'. Om aan dit project mee te doen heeft de gemeente een intentieverklaring getekend om de BackOffice goed te regelen. Een meldpunt is ingesteld (steunpunt Arnhem) en bekend gemaakt. Aangiftes zullen prudent en met de nodige spoed ter hand worden genomen, waarbij het regionaal steunpunt huiselijk geweld ingeschakeld wordt met het oog op de nazorg.

4.7. Tijdelijk huisverbod

Sinds 1 januari 2009 is er nieuwe wetgeving van kracht, een belangrijk instrument voor de aanpak van (dreigend) huiselijk geweld, ook wel thuisgeweld genoemd. Hiermee kan de burgemeester de (potentiële) pleger van geweld binnen gezin of relatie tijdelijk de toegang tot de woning van de slachtoffers ontzeggen. Dit geldt in beginsel voor 10 dagen, maar kan verlengd worden tot maximaal 28 dagen. Het spreekt vanzelf dat een dergelijk ingrijpende maatregel luistert naar strikte regels en criteria. Gelijktijdig wordt er de nodige improvisatie en creativiteit van de gemeente gevraagd, met name van de coördinator van het lokaal zorgnetwerk, die de regie heeft bij het organiseren van de hulpverlening aan dader en slachtoffers. Belangrijk is immers, dat het opgelegde verbod ook hulpverlening garandeert – daartoe bestaat de verbinding met de Veiligheidskamer Achterhoek. In onze gemeente is in 2010 vijf maal een huisverbod opgelegd, in de eerste helft van 2011 nog niet.

4.8. Geweldplegingen

De uit dit thema voortvloeiende acties zijn – naast hetgeen hieronder is vermeld - opgenomen onder de thema's 'huiselijk geweld' en 'uitgaan en horeca'.

Woninginbraak

Er is geen gemeentelijk beleid op het tegengaan van woninginbraken. De gemeente houdt zich aan het landelijke bouwbesluit waarin één en ander wordt aangestuurd voor nieuwbouw woningen met betrekking tot de weerbaarheid voor inbraken. Echter, de toetsers mogen niet meer toetsen dan dat in de wet- en regelgeving staat. Dit beperkt zich tot nu toe alleen maar tot de sterrenclassificatie van hang- en sluitwerk in het huidige bouwbesluit. In het nieuwe Bouwbesluit 2012 gaat deze eis er zelfs naar alle waarschijnlijkheid uit. De achterliggende gedachte is dat dit niet nodig is in het bouwbesluit op te nemen omdat dit door 'de markt' zelf wel geregeld wordt.

Voertuigcriminaliteit / fietsdiefstallen

Voor dit thema is er geen gemeentelijk beleid opgesteld, maar dit wil niet zeggen dat de gemeente niks doet aan deze vorm van criminaliteit. In de gemeente loopt geen formeel project anti-fietsdiefstal. Wel geeft de politie in samenwerking met de gemeente kaartjes uit om aandacht te vragen voor het laten graveren van gegevens op de fiets. Op hetzelfde kaartje worden de gegevens van de fiets ingevuld. De gemeente heeft aan de politie een PDA beschikbaar gesteld, waarin een bestand staat met gestolen fietsen. Die gebruiken zij bij (vooral) gerichte controles bij bijvoorbeeld het (bus)station. Voor het terugdringen van fietsdiefstal is er door het politiedistrict een uitvoeringsplan fietsdiefstal Achterhoek opgezet. Met subsidie van de provincie is een graveerapparaat beschikbaar voor het graveren van de postcode in het frame van een fiets. In samenwerking met de fietsersbond kunnen acties voor het graveren worden opgezet. Het voorkomen en beperken van fietsdiefstallen blijft onverminderd de aandacht houden van de politie. In het recente verleden zijn goede resultaten geboekt met een actie, waarbij de politie een onbeheerde fiets alsnog op slot zette. Het sleuteltje werd meegenomen en kon dan worden opgehaald op het politiebureau, maar dan wel tijdens de gewone openingstijden. Daarnaast heeft ook de inzet van een lok-fiets tot resultaat geleid. Deze en andere acties zullen jaarlijks worden herhaald.

Op het gebied van auto diefstal en diefstal af/uit auto's geldt de voorlichtingsactie 'Niets er in Niets er uit'. De politie geeft voorlichting, met behulp van informatiefolders, indien er zich incidenten van inbraken in auto's voordoen. De BOA's delen bij periodieke controles folders uit als zij waardevolle spullen in een auto aantreffen.

4.9. Alcoholmatiging en drugsoverlast

De gemeente heeft geen eigen beleid met betrekking tot alcohol en drugsoverlast. Wel heeft Oost Gelre meegedaan aan het regionale werkplan 'alcoholmatiging in de Achterhoek 2005-2007'. Dit actieplan is geëvalueerd en heeft er toe geleid, dat het werd voortgezet tot en met 2010. De GGD Gelre-IJssel coördineert de uitvoering. Oost Gelre doet niet mee aan de tweejarige verlenging t/m 2012. Acties worden voortgezet op het gebied van het hokken en keten beleid in nauwe samenwerking met het jongerenwerk Oost Gelre.

Naar aanleiding van het door I&O uitgevoerde onderzoek naar de staat van de jeugd in Oost Gelre wordt inzet op het gebied van alcoholmatiging jeugd voortgezet.

Uit een medio 2011 door de GGD Gelre IJssel uitgevoerd mystery quest onderzoek blijkt dat Oost Gelre zeer slecht scoort. Alcohol is makkelijk verkrijgbaar voor jongeren onder de 16 jaar. Extra inzet om dit te voorkomen lijkt nodig.

Onderwerp: alcoholmatiging en drugsoverlast	
Omschrijving: hokken en ketenbeleid	
Wat gebeurt er al:	Infoavonden voor jongeren en ouders in de kleine kernen.
Wat gaan we extra doen:	Voortzetten infoavonden voor jeugd en ouders, mogelijk uitbreiden naar keetniveau. Mogelijk extra aandacht voor handhaving.
Beoogde effecten:	Bewustwording onder jongeren en ouders. Afname van verkrijgbaarheid van alcohol aan 16 minners.
SMART omschreven doelstellingen	Door voorlichting bewustwording effecten van alcoholgebruik bij jongeren stimuleren. Beschikbaarheid van alcohol voor 16 minners terugdringen.
Indicatoren:	Deelnameaantallen aan bijeenkomsten, mogelijke vervolgcacties op keetniveau.
Betrokken partijen:	Jongerenwerk, Iriszorg, Plattelandsjongeren.nl, horeca, sportclubs, winkeliers.

Project 'alcoholmatiging Jeugd in de Achterhoek'

De gemeente neemt officieel niet meer deel aan het project 'Alcoholmatiging Jeugd in de Achterhoek'. Echter, de inzet op het gebied van hokken en keten wordt wel voortgezet. Na een debat over hokken en keten en veiligheid en gezondheid (o.a. alcoholgebruik) in januari 2010 is er in 2010 en 2011 energie gestoken in het verkrijgen van het vertrouwen van keetbezoekers/ eigenaren en de Vereniging van kleine Kernen.

Doel: in elke kern voorlichtingssessies geven over gezondheid en veiligheid in hokken en keten. In de eerste helft van 2011 is er een keetkeuring geweest in Zwolle en hebben er, in samenwerking met het Jeugdwerk Vragender, informatiebijeenkomsten plaatsgevonden voor de jeugd en ouders. De bijeenkomsten voor de jeugd waren gericht op leerlingen vanaf groep 7 van de basisschool t/m klas 2 van de middelbare school. Bij zowel de informatiebijeenkomst voor de jeugd als voor de ouders worden workshops over alcoholgebruik gegeven door Iriszorg. Keetkeur/ Plattelandsjongeren.nl geeft een workshop over grenzen stellen/ afspraken maken. De brandweer geeft op de informatieavond voor jongeren een demonstratie over brandveiligheid. Er is een filmpje gemaakt van de informatieavond voor jongeren in Vragender.

Bij het Trimbosinstituut is in 2011 een subsidieaanvraag ingediend om deze aanpak over alle kleine kernen uit te rollen. Deze subsidieaanvraag is gehonoreerd. Medio 2012 worden in alle kleine kernen deze avonden georganiseerd. Doel van het Trimbosinstituut is deze aanpak als best practice gebruiken voor het bespreekbaar maken van alcoholgebruik onder jongeren en hun ouders.

In 2011 is er weer een EMOVO onderzoek onder jongeren uitgezet door GGD Gelre IJssel. Hieruit moet een afname van het gebruik van alcohol onder jongeren blijken ten opzichte van het vorige EMOVO onderzoek.

4.10. Nazorg ex-gedetineerden

Onderwerp:	Nazorg ex-gedetineerden
Omschrijving	Op basis van een convenant tussen het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is de nazorg van ex-gedetineerden verantwoordelijk voor de nazorg van ex-gedetineerden. Dit houdt in dat vanaf het moment dat de detentie eindigt de betrokkene beschikt over een geldig identiteitsbewijs, inkomen, huisvesting en –zo nodig- een gericht beroep kan doen op zorgverlening.
Wat gebeurt er al	De gemeente wordt via een landelijk systeem op de hoogte gebracht van het begin van detentie, eventuele overplaatsing naar een andere inrichting en beëindiging van de detentie. Casuïstiek kan aan de orde komen in de Veiligheidskamer Achterhoek, een decentrale voorziening van het NOG (Noord- en Oost-Gelderland) Veiligerhuis. Ook ligt er een verbinding met het lokaal zorgnetwerk van onze gemeente.
Wat gaan we extra doen	Intensivering van het overleg met de Veiligheidskamer en het lokaal zorgnetwerk als daartoe gereede aanleiding wordt vermoed.
Beoogde effecten	Het in orde maken van diverse materiele voorwaarden en idem zorgverlening, waarmee de kans op recidive wordt verminderd.
SMART-doelstellingen	Elke melding van beëindiging detentie wordt gevolgd door een actie van de gemeente in de persoon van de ambtelijk verantwoordelijke voor de nazorg van ex-gedetineerde.
Indicatoren	De mate waarin de follow-up van elke melding is geregeld.
Betrokken partijen	Penitentiaire inrichtingen, woningbouwcorporaties, UWV Werkplein, SDOA (Sociale Dienst Oost Achterhoek), Veiligheidskamer Achterhoek, lokaal zorgnetwerk.

Medio 2009 is het Samenwerkingsmodel 'Nazorg volwassen (ex-) gedetineerde burgers' door gemeenten en Justitie ondertekend. Het Samenwerkingsmodel beschrijft op hoofdlijnen de ambities van rijk en gemeenten op dit beleidsterrein en formuleert de wederzijdse taken en verantwoordelijkheden – het betreft dus gedeelde zorg. Het doel van een sluitende aanpak is het terugdringen van recidive en het vergroten van de lokale veiligheid en het verminderen van overlast. Nazorg ex-gedetineerden worden door gemeenten op diverse manieren opgepakt. In Oost Gelre, net als in de andere Achterhoekse gemeenten, wordt deze taak uitgevoerd door de coördinator van het lokaal zorgnetwerk. De nazorg omvat de “leefgebieden” identiteitsbewijs, huisvesting, inkomen, schulden en zorg, en heeft betrekking op alle (ex) gedetineerde burgers van 18 jaar of ouder (*) die na hun verblijf in een Nederlandse penitentiaire inrichting terugkeren in onze samenleving.

Iedere ex-gedetineerde burger is primair zelf verantwoordelijk voor zijn of haar re-integratie in de maatschappij. Het persoonlijk verleden van hem of haar heeft echter aangetoond dat het functioneren in de samenleving problematisch kan zijn. Ook onze gemeente neemt de eigen verantwoordelijkheid van de ex-gedetineerde als uitgangspunt: de nazorg willen we laten aansluiten bij bestaande voorzieningen en procedures. Werkafspraken om de toegang tot allerlei voorzieningen zo soepel mogelijk te laten verlopen, zijn gemaakt met organisaties die deelnemen aan het lokaal zorgnetwerk. Daarin zijn o.a. vertegenwoordigd Sensire (algemeen maatschappelijk werk, thuiszorg, praktische gezinsondersteuning), de woningbouwcorporaties, IrisZorg, buurtbemiddeling, GGNet, MEE Oost-Gelderland, Sociale Dienst Oost-Achterhoek. Bovendien ligt er een vaste verbinding met de Stadsbank Oost-Nederland. Specifieke afspraken worden op gevalsniveau gemaakt op basis van een zgn. “warme overdracht” vanuit de penitentiaire inrichting. Daarvoor wordt contact gelegd met de medewerker maatschappelijke dienstverlening van de inrichting. Ook onze gemeente is aangesloten op het digitaal platform aansluiting nazorg (DPAN) met het oog op de noodzakelijke gegevensuitwisseling tussen huizen van bewaring, gevangenen en andere justitiële inrichtingen. Hulpverleningstrajecten waarvan de ex-gedetineerde burger reeds voor detentie gebruik maakte, worden vaak weer opgepakt. Bij een mogelijke escalatie van problemen, ondanks generieke en specifieke afspraken, wordt de persoon (weer) besproken in het lokaal zorgnetwerk, waarbij een verbinding wordt gelegd met de Veiligheidskamer Achterhoek, onderdeel van het NOG Veiligerhuis.

(*) ook jongeren vanaf die leeftijd die onder het jeugdstrafrecht/de jeugdzorg vallen behoren tot de doelgroep.

4.11. Verantwoordelijkheid

Op het gebied van veilige woon- en leefomgeving is het college verantwoordelijk. Voor de openbare orde en criminaliteit is een belangrijke rol weggelegd voor de burgemeester, die daarvoor nauw contact onderhoudt met de politie en het openbaar ministerie. Ambtelijk is de veiligheidscoördinator verantwoordelijk voor het veiligheidsveld. De veiligheidscoördinator is het eerste aanspreekpunt en zorgt dat de thema's bij de verantwoordelijke afdelingen terecht komen.

5. Bedrijvigheid en veiligheid

5.1. Inleiding

Op het veld bedrijvigheid en veiligheid liggen thema's die te maken hebben met de sociale veiligheid. De gemeente Oost Gelre heeft een horecaconvenant afgesloten met de politie, Openbaar ministerie (OM) en de horecaondernemers. De komende jaren wordt verder toegezien op naleving van dit horecaconvenant. Daarnaast zijn de industrieterreinen geïnventariseerd en bekeken of het Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerrein toegepast kan worden. Ook kent Oost Gelre diverse evenementen waar een evenementenbeleid voor opgesteld is.

Ondernemers kunnen slachtoffer zijn van onveiligheid (bedrijfsinbraken, overvallen) maar ook door hun bedrijvigheid een aanleiding van onveiligheid vormen (horeca). Overheid en bedrijfsleven maken allebei afwegingen tussen handel en veiligheid. Beide partijen en beide terreinen moeten zo min mogelijk tegenover elkaar en zo veel mogelijk naast elkaar worden gezien en gezet. Zij kunnen elkaar juist versterken. Thema's binnen dit veiligheidsveld spelen in wisselende mate een rol in gemeenten, afhankelijk van eventuele problematiek op bedrijventerreinen, bij horecabedrijven en bijvoorbeeld de aanwezigheid van grootschalige evenementen.

5.2. Bedrijventerreinen en winkelcentra

Onderwerp: aanpak winkelcriminaliteit	
Omschrijving:	De afgelopen jaren heeft een aantal overvallen plaatsgevonden binnen de gemeente, met een forse stijging in 2010 in het centrum van Lichtenvoorde(gebiedsscan). Het LOV heeft verzocht om maatregelen en gevraagd om deel te nemen aan het Keurmerk Veilig Ondernemen.
Wat gebeurt er al:	Er is sinds 2010 de werkgroep leefbaar centrum Lichtenvoorde, waarin de middenstand vertegenwoordigd is. Deze werkgroep heeft als doel een goede balans te vinden tussen ondernemen en wonen in het centrum. Dit onderwerp leent zich voor deze werkgroep.
Wat gaan we extra doen:	Er wordt onderzocht in hoeverre deelname aan dit keurmerk bijdraagt aan een veiliger centrum en welke maatregelen we hiervoor moeten treffen.
Beoogde effecten:	We streven ernaar het aantal winkelovervallen te verminderen.
SMART omschreven doelstellingen	Onderzoek over deelname aan het Keurmerk Veilig Ondernemen-Winkels in 2012 afronden.
Indicatoren:	Aantal winkelovervallen terugdringen ten opzichten van 2010.
Betrokken partijen:	Gemeente, politie, brandweer, middenstand, horeca.

In 2008 is het Keurmerk Veilig Ondernemen bedrijventerreinen verleend voor de aaneengesloten bedrijventerreinen in Groenlo en Lichtenvoorde. Dit jaar is een schouw uitgevoerd. Daarbij wordt beoordeeld of het plan van aanpak is uitgewerkt in concrete maatregelen. Deze maatregelen liggen zowel in de openbare ruimte (onderhoud, verlichting etc.) als op het private terrein (verlichting tussen gebouwen, afsluitbare hekwerken etc.). In 2012 wordt weer een hercertificering uitgevoerd.

De regie ligt bij de Accountmanager bedrijven, van de afdeling BEO (Bedrijfsvoering en Economische Ontwikkeling) van de gemeente. Het betreft een multidisciplinaire aanpak. Deelnemers in het project zijn de Industriekring Groenlo Lichtenvoorde (IKGL), de brandweer en de politie. Vanuit de gemeente wordt verder input geleverd door vakafdelingen (bijvoorbeeld op gebied van onderhoud en verlichting). Een nieuw initiatief is ontstaan om samen met de verschillende gemeenten in de Achterhoek, ten aanzien van het proces KVO-B te komen tot een krachtenbundeling, Betrokken partijen hierin zijn functionarissen, inclusief de regionale vertegenwoordigers, van het MKB – KVK – Brandweer – Politie. Hier is onlangs het eerste overleg over geweest.

5.3. Uitgaan/horeca

Horecaconvenant Oost Gelre

In het politiedistrict Achterhoek is een model horecaconvenant door de districts-driehoek vastgesteld met als doel om binnen het district een gelijklopend beleid te voeren. De gemeente heeft met de afdeling Horeca Nederland Oost Gelre een convenant afgesloten, waarin ook afspraken zijn vastgelegd om overmatig alcoholgebruik tegen te gaan. Dit convenant is mede ondertekend door de politie en het Openbaar Ministerie. De inhoud van het convenant is gelijk aan het hierboven genoemde model. Medio 2008 zijn de afspraken uit dit convenant ook van toepassing verklaard voor de horecagelegenheden die niet zijn aangesloten bij Horeca Nederland. Het doel van het Horecaconvenant is om de kwaliteit van het uitgaan in de breedste zin van het woord te bevorderen.

De resultaten die we willen behalen met het Horecaconvenant zijn:

- Vermindering van het aantal meldingen van fysiek uitgaansgeweld
- Het voorkomen van overlast voor de omgeving van horecabedrijven
- Het bevorderen van (het gevoel van) veiligheid in uitgaansgebieden
- Afstemming toelatingstijdstip van alle horecabedrijven in de regio Achterhoek ter bevordering van de verkeersveiligheid.

Het doel van het horecaconvenant willen we bereiken door regelmatig overleg te laten plaatsvinden tussen horeca, politie en gemeente. Het horecaconvenant is een middel om gemaakte afspraken met elkaar te bespreken en elkaar aan te spreken indien deze niet of onvoldoende worden nagekomen. De in gang te zetten acties zijn bij deze paragraaf in twee delen op te splitsen. De ene is directe overlast van horeca en de andere de indirecte overlast.

De directe overlast heeft betrekking op overlast door een horecagelegenheid, doordat bijvoorbeeld te veel lawaai naar buiten komt of terrassen tijdens openingsuren (geluids)overlast geven. Door het rookverbod per 1-7-2008 is het gebruik van de terrassen vergroot en met name in de avond- en nachturen levert dit extra overlast voor de omgeving op.

Maatregelen op dit gebied zullen via de milieuwetgeving dan wel op basis van de APV geformuleerde terrassenbeleid aangepakt worden. Daarnaast moet er door de politie preventief worden opgetreden en gereageerd worden op klachten. Op het moment dat deze klachten structureel worden moet in overleg met de gemeente passende maatregelen worden genomen.

Het andere deel heeft betrekking op het gedrag van de burgers zelf. Bijvoorbeeld lawaai en hinderlijk parkeren bij het komen en gaan naar een gelegenheid. Vernielingen, schreeuwen en wildplassen vindt meestal plaats als bezoekers aan horecagelegenheden huiswaarts keren. Het verminderen van deze overlast zal in eerste instantie moeten gebeuren door een gericht toezicht door de politie, die op basis van eigen constatering kan bekeuren of verbaliseren.

Ook is hier een rol voor de burger. Overlast en vernielingen zullen zoveel mogelijk gemeld moeten worden bij de politie, zodat zij meer inzicht krijgen in de tijdstippen waarop en de plaatsen waar het plaats vindt. Hierdoor kan gericht en efficiënter opgetreden worden.

In samenwerking met de politie zal de gemeente de burgers informeren over nut en noodzaak van het doen van melding van overlast ook al heeft dat pas effect op langere termijn.



5.4. Beleid gebiedsontzeggingen

Notoire overlastveroorzakers kunnen geweerd worden uit een bepaald gebied als de burgemeester dit bepaalt. De voorwaarden waaronder dit mogelijk is moeten beleidsmatig worden bepaald en

bekendgemaakt. Er bestaat een link met de horeca-ontzeggingen. De regels uit de APV zijn op dit moment toereikend. Indien noodzakelijk moet beleid worden opgesteld.

5.5. Veilige uitgaansgebieden

Met de horecaondernemers wordt regelmatig overlegd door politie en gemeentelijke vertegenwoordigers over verbetering van de veiligheid van uitgaansgelegenheden en het tegengaan van geweld. Daarbij is vanzelfsprekend aandacht voor de positie van omwonenden en die van de zogenaamde. slooproutes. Elk weekend gaan er zowel in Groenlo als in Lichtenvoorde horecapatrouilles op pad – van de late avond tot de vroege ochtend.

5.6. Veilige evenementen

Door de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is een “Handreiking multidisciplinaire evenementenbeleid” ontwikkeld,. Veiligheid is belangrijk omdat Oost Gelre zich wil profileren als evenementengemeente en plaats wil bieden aan ook grootschalige evenementen. Sommige manifestaties kennen een traditie van vele jaren (bloemencorso in Lichtenvoorde), ,maar sommige ook zijn van recentere datum, zoals de Slag om Grolle en de Zwarte Cross. Uitgangspunt is dat de organisator als eerste verantwoordelijk is voor de veiligheid van deelnemers en bezoekers. Natuurlijk faciliteert de gemeente in nauwe samenwerking met de politie de benodigde voorzieningen,

5.7. Grootschalige evenementen

Het evenementenbeleid is vastgesteld door de burgemeester (met instemming van het college van B&W).

Onderwerp: evenementen	
Omschrijving:	Er vinden in onze gemeente vele evenementen plaats. Dat past bij de ambitie om evenementengemeente te willen zijn. Tegelijkertijd moet gewaakt worden dat de hoeveelheid aan evenementen niet ten koste gaat van de kwaliteit en dat er draagvlak blijft bestaan bij de bevolking.
Wat gebeurt er al:	Er wordt gewerkt volgens het evenementenbeleid en de grote en bijzondere evenementen worden voorbereid met een gesprek met de organisatie en een evaluatie. Het doel van deze werkwijze is de kwaliteit, de veiligheid en de samenwerking bij evenementen verder te verbeteren.
Wat gaan we extra doen:	We gaan de multidisciplinaire werkwijze verder doorvoeren.
Beoogde effecten:	Veilige evenementen.
SMART omschreven doelstellingen	De handreiking van de VNOG over multidisciplinair evenementenbeleid uitvoeren.
Indicatoren:	De mate waarin volgens de handreiking wordt gewerkt.
Betrokken partijen:	Evenementenorganisaties, gemeente, politie, brandweer, GHOR.

We geven als gemeente in het beleid aan dat we waarde hechten aan het plaatsvinden van evenementen in onze gemeente. Evenementen brengen mensen tot elkaar en zijn belangrijk voor de sociale cohesie.

Het doel van het evenementenbeleid is duidelijkheid en transparantie te bieden aan organisatoren van evenementen en omwonenden op welke wijze evenementen georganiseerd moeten worden in onze gemeente en regulering van het aantal evenementen.

De resultaten die we willen behalen met het evenementenbeleid zijn een duidelijk en helder beleidskader waaraan evenementenaanvragen worden getoetst en dat goed uitvoerbaar en handhaafbaar is. Tegelijkertijd moet in het beleid een goede balans worden weergegeven tussen levendige centra enerzijds en regulering van het aantal evenementen en overlast anderzijds. Voor deze evenementen wordt op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Oost Gelre een vergunning afgegeven. Om de evenementen veilig te laten verlopen zijn in de vergunning voorwaarden opgenomen. Een aanvraag voor een evenementvergunning wordt getoetst aan criteria als openbare orde, voorkomen of beperken van overlast, de verkeersveiligheid, de zedelijkheid en gezondheid.

Bij grote evenementen wordt samengewerkt met de politie, de brandweer, de GHOR.



5.8. Verantwoordelijkheid

De verantwoordelijkheid voor horeca en openbare orde ligt bij de burgemeester (). De wethouder met economische zaken in zijn portefeuille is verantwoordelijk voor de bedrijventerreinen en de burgemeester als het gaat over veiligheid. De afdeling Publiek en Bestuur is ambtelijk verantwoordelijk voor het veiligheidsveld. Door de accountmanager bedrijven wordt het keurmerk Veilig Ondernemen opgepakt.

6. Jeugd en Veiligheid

6.1. Inleiding

Het veld Jeugd en Veiligheid gaat over de thema's als overlast door jeugdigen, schoolverzuim, alcohol en drugs. In 2011 heeft het college opdracht gegeven tot het instellen van een onderzoek naar De Staat van de Jeugd in Oost Gelre. Dit onderzoek dient als basis voor het actualiseren van de huidige nota integraal jeugdbeleid, de verder ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin, de totstandkoming van het Wmo-beleidsplan voor de jaren 2012-2015 en voor het voorliggende Meerjarenplan Integrale Veiligheid.

6.2. Jeugd en veiligheid

Onderwerp:	Jeugd en veiligheid
Omschrijving	Jeugd kan dader zijn, maar ook slachtoffer van onveiligheid. Dat kan zijn thuis, in de buurt, bij het stappen, maar ook op school. Op en rondom school kan er sprake zijn van veiligheidsproblemen zoals pesten, diefstal, geweldpleging, vernielingen en overlast (ook voor omwonenden).
Wat gebeurt er al	Management en leraren zijn nu al getraind in het monitoren van pestgedrag van jongeren en spreken hen daarop aan. Eventueel volgen sancties. Politie reageert op elke melding van school over diefstal, geweldpleging, vernieling en overlast. Incidenten worden geregistreerd.
Wat gaan we extra doen	In samenspraak met het Marianum (management en zorgcoördinatoren), politie en gemeente wordt een convenant ontwikkeld om de veiligheid in en rondom school te vergroeten en die vast te houden
Beoogde effecten	Een veilige school, waar alle voorwaarden zijn vervuld voor een ongestoorde klimaat.
SMART-doelstellingen	Het convenant wordt afgesloten in de eerste helft van 2012 en regelmatig geëvalueerd op de beoogde effecten.
Indicatoren	Regelmatige evaluatie van de uitvoering van het convenant.
Betrokken partijen	Schoolleiding, politie, openbaar ministerie, gemeente

De jeugd kan slachtoffer of veroorzaker zijn van onveiligheid. Door een integrale benadering van jeugd, opvoedingsomgeving, school, werk en uitgaan kunnen risicofactoren effectiever worden aangepakt. Samenwerking tussen gemeenten, justitiële instanties, politie, welzijn en jeugdzorg leidt tot een goede afstemming en verantwoordelijkheden van de instanties. Hierdoor ontstaan er bij de jeugd kansen op het gebied van scholing, stage, werk, voorzieningen voor sport en cultuur, en het opdoen van sociale contacten,.

6.3. Overlast door jeugd

Het vormen van groepen, daarvan deel uit maken, en het verkennen van grenzen is een min of meer "gewoon" onderdeel van het opgroeigedrag van jongeren. Er zijn verschillende verklaringen te geven voor de vraag waarom jongeren hinderlijk, overlast gevend of zelfs crimineel gedrag laten zien in groepsverband. Zo kunnen jongeren bijvoorbeeld door de druk van de groep regels en normen overtreden. Ook kan de groep veiligheid in termen van anoniem blijven of sterk zijn. Daarnaast kan het deel uitmaken van een groep een rationele overweging zijn om delicten gericht te kunnen uitvoeren. Aandacht voor problematische jeugdgroepen is dan ook van belang om overlast en criminaliteit door jongeren tegen te gaan en daarnaast om de leden van de groep perspectief te bieden. Voorwaarde daarvoor is het zicht krijgen op de probleemgroepen. De methodiek om dergelijke groepen in de (semi)publieke ruimte in beeld te brengen heet shortlistmethodiek of ook wel de Beke-methode genoemd. Deze vragenlijst kan door de wijkagenten worden ingevuld. Onderwerpen die daarbij aan de orde komen zijn: de locaties waar de jongeren zich ophouden, de samenstelling van de groepen, de dagelijkse bezigheden, de riskante gewoonten, de achtergronden van de jongeren, de structuur van de groep en recent delictgedrag (individueel en in groepsverband). De methodiek is een hulpmiddel om de problemen in beeld te krijgen en daarop de aanpak te ontwikkelen. De resultaten worden benut voor de prioriteren in de lokale driehoek. De gemeente voert de regie, maar is daarnaast ook partner in de uitvoering.

Onderwerp:	Overlast van jeugdgroepen
Omschrijving	Groepen jongeren kunnen geluidsoverlast veroorzaken, zich soms ook intimiderend gedragen, zwerfvuil achterlaten en eventueel vernielingen plegen en andere vormen van kleine criminaliteit.
Wat gebeurt er al	Het ontstaan en de bewegingen van dergelijke groepen wordt gemonitord door de politie, het jongerenopbouwwerk en de Lindenhout-medewerker "Jeugd En Kleine Kriminaliteit"(de JEKK-er).
Wat gaan we extra doen	Wanneer een dergelijke groep wordt gescand, wordt een overleg geïnitieerd met bovengenoemde partijen en eventuele anderen, zoals bijv. de straathoekwerker van IrisZorg. Vervolgens wordt gezien welke middelen, programma's kunnen worden ingezet om de ervaren overlast terug te dringen.
Beoogde effecten	Het beperken en zo mogelijk opheffen van overlast gevende groepen door middel van een integrale aanpak van de gesignaleerde problematiek, ook om te voorkomen dat er "criminele jeugdgroepen" ontstaan.
SMART-doelstellingen	Alle jeugdgroepen zijn in beeld bij politie, jongerenopbouwwerk, JEKK-er en andere organisaties die betrokken zijn op jeugd. Programma's worden ontwikkeld en uitgevoerd om de gesignaleerde problematieken op te lossen en aldus te voorkomen dat groepen zich manifesteren van kwaad tot erger.
Indicatoren	De mate van aanwezigheid van problematische jeugdgroepen in onze gemeente.
Betrokken partijen	Politie, openbaar ministerie, jongerenopbouwwerk, gemeente (jeugdbeleid, openbare orde en veiligheid), JEKK-er, maatschappelijke organisaties voor hulp- en zorgverlening aan jongeren, toezichthouders in het publieke domein .

Het beleid dat betrekking heeft op overlast door jeugdigen staat weergegeven in de 'Nota integraal jeugdbeleid', maar deze wordt binnenkort herzien en geactualiseerd.

Het gemeentelijke jeugdbeleid is er op gericht om voorwaarden te scheppen voor een volwaardige deelname aan de maatschappij. Kernbegrippen zijn hierbij: zelfstandigheid, zelfredzaamheid, tolerantie en sociale integratie.

Op basis hiervan worden de volgende doelen voor het integrale jeugdbeleid onderscheiden:

- Het vergroten van de ontplooiingskansen van jeugdigen;
- Het voorkomen van achterstand en uitval van jongeren;
- Het versterken van de sociale binding van jeugdigen onderling;
- Het versterken van de sociale binding van jeugdigen met hun omgeving;
- Het voorkomen van overlast(ervaring) voor de omgeving waarin jeugdigen (individuen en groepen) verkeren.

Heel bewust kiezen we voor een positieve insteek. Jeugdbeleid is méér dan het bestrijden van overlast door enkelen, het moet ook goede algemene voorzieningen bieden die gericht zijn op alle jongeren. Preventie is hierbij een sleutelwoord.

Om de overlast van jeugdgroepen in kaart te brengen is in december 2008 onder de werknaam het overleg "Man en Paard" (MEP) gestart, waaraan het jongerenopbouwwerk, JEKK (Jeugd en Kleine Kriminaliteit), politie en gemeente (jeugdbeleid, openbare orde en veiligheid) deelnemen. Het doel van dit overleg is om alle hinderlijke, overlastgevende en criminele jeugdgroepen in onze gemeente, die zich in het publieke domein ophouden, in beeld te brengen met behulp van de landelijk bekende 'Beke-methode'. De toepassing van deze methode is met name succesvol gebleken bij de aanpak van de. HKL-groep (harde kern Lichtenvoorde). Deze groep is in 2010 nog "opgelost". In het reguliere overleg met de politie, met name de wijkagenten, wordt voortdurend gemonitord of zich nieuwe groepen hinderlijke, overlast gevende of zelfs criminele jongeren vormen en aandienen.

Los van de groepsgewijze benadering is er ook aandacht voor individuele zgn. risicojongeren. Deze jongeren worden door de politie aangemeld bij de Veiligheidskamer Achterhoek in Doetinchem, onderdeel van het NOG Veiligghuis. Deze Kamer is een samenwerkingsverband van politie, het openbaar ministerie, de (jeugd)reclassering en de Raad voor de Kinderbescherming. Ook wordt een verbinding gelegd met de coördinator van het lokaal zorgnetwerk wanneer ook sprake is van een overwegende zorgcomponent.

6.4. Veilige school

In 2011 sluiten politie, openbaar ministerie en gemeente met Scholengemeenschap Marianum, een convenant sluiten om gezamenlijk de veiligheid rondom en in school te vergroten. Dit convenant ziet op een samenhangend pakket van maatregelen en voorzieningen om het hoofd te kunnen bieden aan geweldpleging, diefstal, pesten, overlast (ook voor omwonenden), wapenbezit en verkeersveiligheid te vergroten. Deze maatregelen hebben ook betrekking op de veiligheid in pauzes en gedurende schoolfeesten.

6.5. Verantwoordelijkheid

De wethouder met de portefeuille jeugdbeleid is de hoofdverantwoordelijke op dit thema. Op preventief niveau, via jeugdbeleid is een belangrijke taak weggelegd voor deze wethouder. Voor problemen op het gebied van verstoring van de openbare orde is de burgemeester verantwoordelijk. Ambtelijk is de afdeling Onderwijs, Welzijn en Zorg verantwoordelijk in samenspraak met afdeling Publiek en Bestuur (vanuit openbare orde).

7. Fysieke veiligheid

7.1. Inleiding

Het veld fysieke veiligheid bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met verkeer, brandveiligheid en externe veiligheid. De gemeente Oost Gelre geeft uitvoering aan de verbetering van de verkeersveiligheid door in combinatie met regulier onderhoud, locaties op verkeersveiligheid te toetsen en verbeteringen door te voeren bij de uitvoering van onderhoudswerkzaamheden. Daarnaast wordt op basis van ongevalstatistiek locaties als knelpunt gezien en als zelfstandig project opgepakt. De brandweer richt zich op de samenwerking tussen de verschillende posten, het zorgen voor voldoende beschikbare vrijwilligers en adequaat materieel. Om goed toegerust te zijn op incidenten worden medewerkers van de brandweer en medewerkers die een rol hebben in de rampenbestrijding opgeleid en getraind. Verder is er een beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld.

Het overgrote deel van het Nederlandse snelwegennet is in beheer bij Rijkswaterstaat. De rol van de gemeente als wegbeheerder is op lokaal niveau belangrijk. Uitgedrukt in kilometers weglengte zijn de meeste wegen in gemeentelijk beheer. Onder beheer van een weg moet worden verstaan dat de weg, inclusief de bermen, in goede staat blijft verkeren. De beheerder moet er voor zorgdragen dat de onderhoudsplichtige (dat is over het algemeen de beheerder zelf) zijn taak goed vervult. De gemeente kan in haar rol als beheerder van wegen en van verkeer aantrekkende voorzieningen worden aangesproken op problemen van verkeersveiligheid.

7.2. Verkeersveiligheid

Onderwerp: aanpak verkeersonveiligheid	
Jaarlijks vallen er slachtoffers in het verkeer. Veel ongevallen hebben vooral hun oorzaak in het gedrag van de individuele verkeersdeelnemers. Met educatie en informatie kan dit gedrag worden beïnvloed. De rol die de gemeente daarbij heeft is vooral stimulerend, scholen en belangengroepen staan aan de lat om hier nadere invulling aan te geven. Waar verbeteringen doorgevoerd kunnen worden aan de inrichting van ons beheersgebied hebben wij als gemeente een rol.	
Wat gebeurt er al:	<ul style="list-style-type: none">• Veiligheidstoets bij locaties die voor onderhoud in aanmerking komen.• Knelpunten aanpak op basis van ongevalstatistiek.
Wat gaan we extra doen:	Logboek registratie van meldingen.
Beoogde effecten:	Terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers.
SMART-doelstellingen	Vanaf 2020 wordt er niet meer dan 1 dodelijk verkeersslachtoffer geregistreerd en beperkt het aantal slachtoffers dat in een ziekenhuis opgenomen moet worden zich tot 15.
Indicatoren:	Aantal geregistreerde slachtoffers.
Betrokken partijen:	<ul style="list-style-type: none">• Gemeente• Politie• VVN• Scholen

De veilige ruimtelijke planning vergt nadenken over verkeersveiligheid in het planstadium. Dit is mogelijk op drie niveaus:

Structuurniveau: een zuivere scheiding bewerkstelligen tussen verkeersaders en verkeersluwe gebieden

Locatiekeuzeniveau: concurrentiekracht vergroten van alternatieven voor de auto

Inrichtingsniveau: optimale ruimte creëren voor zwakke verkeersdeelnemers tegenover autoverkeer bij inrichting van verblijfsgebieden

Gemeentelijke bijdrage aan de landelijke initiatieven om het aantal verkeersslachtoffers te reduceren

De landelijke streefwaarde betekent bij een evenredige verdeling van de inspanningen dat er in de gemeente Oost Gelre

- niet meer dan 1 verkeersdode per jaar wordt geregistreerd
- en niet meer dan 15 ziekenhuisgewonden per jaar worden geregistreerd

Als streefjaar om deze doelstelling te halen is 2020 aangewezen.

Voor de gemeente Oost Gelre betekent dit dat bij het opzetten van bestemmingsplannen de verkeersveiligheid integraal mee wordt genomen. Het realiseren van aansluitingen op bestaande wegen en het opzetten van wegenstructuren in nieuwe woon- en werkgebieden dienen daarbij getoetst te worden aan de categorisering van de wegen. Daarnaast is het van belang te bezien wie de toekomstige gebruikers van de wegen zijn, welke doelgroepen, zodat bij educatieprogramma's kan worden ingespeeld op de op handen zijnde ontwikkelingen.

De ongevalanalyse die in 2010 gemaakt is laat een reductie zien van het aantal ongevallen. Met name de laatste twee jaar loopt het aantal ongevallen terug. Het aantal dodelijke slachtoffers bedraagt nu minder dan 2 per jaar. Ook het aantal ziekenhuisopnames volgt een dalende trend en ligt min of meer op de streefwaarde. De beïnvloedbaarheid van deze cijfers wordt echter wel beperkt omdat er in nauwelijks meer gesproken kan worden van ongevalconcentraties. Verspreid over het gehele wegennet vinden er ongelukken plaats, zodat de locaties niet als oorzaak aangemerkt kunnen worden maar de reden meer ligt in de wijze waarop aan het verkeer deel genomen wordt.

In het Politie veiligheid beleidsplan (PVB) wordt voorgesteld om bij scholen de veiligheid aan te pakken door middel van samenwerking tussen Veilig Verkeer Nederland en de desbetreffende school, omdat werken in een projectvorm zo mogelijk is. Dit gebeurt ook in de gemeente Oost Gelre. De oudercommissie van de school is op deze manier bij het project betrokken voor een groter draagvlak en een bredere doelgroep.

7.3. Brandweer

7.3.1. Inleiding

De brandweer zorgt voor een snelle en goede hulpverlening. Daartoe beschikt zij over voldoende vrijwilligers die goed opgeleid en geoefend zijn en over adequaat materieel.

Onderwerp: brandweer	
Omschrijving:	De wettelijke taken van de brandweer zijn omschreven in de Wet veiligheidsregio's. Sinds 1 januari 2011 is in de gemeenten Berkelland, Winterswijk, Aalten en Oost Gelre één brandweerorganisatie actief: Brandweer Achterhoek Oost (BWAO). De vier raden hebben in 2010 een Beleidskader 2011-2014 voor BWAO vastgesteld, waarin de doelstellingen voor de komende periode zijn opgenomen.
Wat gebeurt er al:	Alle voorkomende werkzaamheden om een brandweer draaiende te houden (o.a. werving vrijwilligers, opleiden/oefenen, onderhoud en aanschaf materialen). Vorbereiden overgang vrijwilligers van gemeentelijk dienstverband naar BWAO-VNOG. Vorbereiden harmonisatie bijdrage aan BWAO, inclusief bezuiniging. Borgen dat informatie/kennis tussen gemeentelijke risicobeheersers en BWAO wordt uitgewisseld.
Wat gaan we extra doen:	Implementeren van de uniforme uitruksystematiek/materieelspreiding. Uitvoeren van de tweede fase Oefenbeleidsplan. Implementeren Opleidingsbeleidsplan. Implementeren oplossingsrichtingen bluswaterproblemen. Zoeken oplossingen bij lacunes in opkomsttijden.
Beoogde effecten:	De brandweer zorgt voor een snelle en goede hulpverlening. Daartoe beschikt zij over voldoende vrijwilligers die goed opgeleid en geoefend zijn en over adequaat materieel.
SMART omschreven doelstellingen	Bij 80% van de prio-1 meldingen worden de normtijden gehaald. De vastgestelde minimale benodigde postbezetting is altijd beschikbaar. De geplande oefenkaarten worden op jaarbasis allemaal afgerond. Geen voertuig is meer dan 1 dag per vier maanden buiten dienst.

Indicatoren:	Behaalde opkomstprestaties Werkelijke bezetting t.o.v. vastgestelde minimaal benodigde bezetting/het profiel Aantal afgeronde oefenkaarten Aantal storingsmeldingen
Betrokken partijen:	Vier gemeenten Achterhoek Oost Brandweer Achterhoek Oost Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

7.3.2. Brandveiligheid

De wettelijke taken van de brandweer zijn omschreven in de Wet veiligheidsregio's. Sinds 1 januari 2011 is in de gemeenten Berkelland, Winterswijk, Aalten en Oost Gelre één brandweerorganisatie actief: Brandweer Achterhoek Oost (BWAO). BWAO verzorgt de basisbrandweezorg en een aantal specialistische taken. De missie van BWAO luidt: "Brandweer Achterhoek Oost zorgt met zijn betrokken vrijwilligers voor een snelle en goede hulpverlening (daadkrachtig, deskundig, behulpzaam)". Alleen als er voldoende, goed opgeleide en geoefende vrijwilligers zijn, die kunnen beschikken over goed materieel, kan een tijdige, kwalitatief goede hulpverlening worden bereikt. Centrale thema's in de organisatie zijn: kwaliteitsverbetering, continuïteitsvergroting, uitwisselbaarheid en borging van risicobeheersing in de veiligheidsketen en in de gemeenten. De BWAO wordt aangestuurd door een Bestuurscommissie, bestaande uit de 4 burgemeesters. BWAO is één van zes brandweerclusters binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De BWAO-organisatie is juridisch en administratief verankerd in de VNOG. BWAO valt echter onder de verantwoordelijkheid van de Bestuurscommissie en de vier gemeenten. BWAO beschikt over een ondersteunende dagdienst, in dienst van de VNOG, geplaatst bij BWAO. Daarnaast zijn er bij BWAO vrijwilligers werkzaam. Zij zijn in dienst van de 4 gemeenten in Achterhoek Oost en werken vanuit 9 posten. De vier raden hebben in 2010 een Beleidskader 2011-2014 voor BWAO vastgesteld, waarin de doelstellingen voor de komende periode zijn opgenomen. Voor 2012 gaat het om de volgende onderdelen:

- Implementeren van de eind 2011 tot stand gekomen uniforme uitruksystematiek/materieelspreiding: één gelijk systeem voor de hele BWAO en een evenwichtige/strategische spreiding van materieel/materiaal.
- Werven vrijwilligers zodat de vastgestelde minimale benodigde bezetting beschikbaar is.
- Uitvoeren van de tweede fase van het eind 2010 tot stand gekomen Oefenbeleidsplan 2011-2014. In de tweede fase (2012) gaat het om het registeren per individuele brandweerman van de uitgevoerde werkzaamheden op de oefenkaarten. Van de geplande oefenkaarten moet 100% zijn afgehandeld.
- Implementeren van het eind 2011 tot stand gekomen Opleidingsbeleidsplan. Het opleiden en oefenen heeft als doelstelling te voldoen aan het Besluit personeel veiligheidsregio's, dat onderdeel is van de wet.
- Implementeren van de in 2011 gevonden oplossingsrichtingen rondom de bluswaterproblemen.
- Zoeken van oplossingen bij lacunes in opkomsttijden in het eind 2011 tot stand gekomen dekkingsplan. De normen voor de opkomsttijden zijn wettelijk vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's.
- Voorbereiden overgang vrijwilligers van gemeentelijk dienstverband naar BWAO-VNOG (conform wetswijziging Wet veiligheidsregio's uit 2011).
- Voorbereiden harmonisatie bijdrage aan BWAO, inclusief bezuiniging (eerste fase per 2013, tweede voorzien per 2014).
- Borgen dat informatie/kennis tussen gemeentelijke risicobeheersers en BWAO wordt uitgewisseld.

De voortgang van BWAO wordt gemeten via de cluster kwaliteitskaart die periodiek verschijnt ten behoeve van de Bestuurscommissie. De gegevens uit de kaart worden, waar relevant, verwerkt in de reguliere gemeentelijke maraps en beraps. Verder wordt de voortgang op de financiën bewaakt via de planning & control cyclus van de veiligheidsregio waar BWAO volledig in participeert.

7.4. Risico's gevaarlijke stoffen / externe veiligheid

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft als doel burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

De wet- en regelgeving laat ook ruimte aan gemeenten en provincies om eigen veiligheidsambities te formuleren. In specifieke zin hebben gemeenten en provincies de vrijheid om binnen zekere kaders voor de bescherming van groepen burgers (groepsrisico) eigen beleid vast te stellen. Dit geldt in mindere mate voor individuele burgers (plaatsgebonden risico).

De gemeente Oost Gelre beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid die in januari 2008 is vastgesteld.

Met de beleidsvisie externe veiligheid geeft de gemeente haar visie op de beheersing van veiligheidsrisico's binnen de gemeente. Op basis van deze visie wordt een nadere invulling gegeven aan de beleidsvrijheid. Zo wordt onder andere aangegeven hoe de gemeente omgaat met (de verantwoording van) het groepsrisico en de richtwaarden bij het plaatsgebonden risico bij (beperkt) kwetsbare objecten. Daarnaast wordt aangegeven welke maatregelen genomen moeten worden om de geformuleerde ambities te realiseren en welke instrumenten daarvoor ingezet kunnen worden.

7.5. Rampenbestrijding

Onderwerp:	rampenbestrijding en crisisbeheersing
Omschrijving	Met ingang van 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's in werking getreden. Deze nieuwe wet vervangt een groot aantal (verouderde) wetten op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het gemeentelijke rampenplannen de rampenbestrijdingsplannen, komen -op termijn- te vervallen.
Wat gebeurt er al	Door het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is een regionaal risicoprofiel opgesteld. De gemeenteraad heeft daaraan een bijdrage geleverd. Mede op basis daarvan heeft hetzelfde bestuur een regionaal beleidsplan samengesteld. Ook hierbij is de raad geconsulteerd.
Wat gaan we extra doen	Mogelijk nog in 2011, anders zeker begin 2012, zal het VNOG-bestuur het regionaal crisisplan vaststellen. Aan de hand daarvan zal een regionale crisisorganisatie worden ingericht, ter vervanging van een belangrijk deel van de bestaande gemeentelijke crisisorganisatie. Het gemeentelijke beleidsteam blijft in de huidige vorm bestaan, het gemeentelijke management team wordt opgeheven. In plaats daarvan komt een pool van goed opgeleide en getrainde, d.w.z. gecertificeerde, medewerkers uit met name de gehele Achterhoek, die het gemeentelijk beleidsteam zullen helpen bij de uitvoering van de aanpak van rampen en crises.
Beoogde effecten	Een versterking van de aanpak van rampen en crises door een goed opgeleide en getrainde pool van medewerkers.
SMART-doelstellingen	<ol style="list-style-type: none">1. jaarlijkse oefening van het gemeentelijk beleidsteam2. de interne organisatie op schaal van de Achterhoek op orde3. 50% van alle medewerkers in de pool opgeleid, beoefend en gecertificeerd.
Indicatoren	Het regionale crisisplan op het niveau van de Achterhoek nader uitgewerkt.
Betrokken partijen	Politie, brandweer, geneeskundige hulpdiensten en de gemeenten in met name de Achterhoek.

Oost Gelre beschikt over een rampenplan dat in werking treedt zodra er zich een ramp of ernstig incident (crisis) voordoet. Elke 4 jaar moet het rampenplan geactualiseerd worden. Voor het laatst is dit in 2009 gedaan. Op grond van de Wet veiligheidsregio's die per 1 oktober 2010 in werking is getreden, wordt momenteel op het niveau van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (politie, brandweer, geneeskundige hulpdiensten, 22 gemeenten) een Regionaal beleidsplan voorbereid. Dit beleidsplan wordt mede gebaseerd op het Regionaal risicoprofiel, aan de totstandkoming waarvan onze gemeenteraad heeft bijgedragen. Op basis daarvan wordt dan vervolgens een Regionaal crisisplan geschreven dat het gemeentelijk rampenplan vervangt. De organisatie van aanpak van rampen en van crisisbeheersing wordt dus op regionaal niveau opnieuw ontworpen. De daadwerkelijk

bemensing van de crisisorganisatie nieuwe stijl wordt dus niet langer op gemeentelijk niveau geregeld, maar in samenwerking met de andere gemeenten binnen de Achterhoek. Naar verwachting zal deze reorganisatie, waarmee beoogd wordt meer specialisatie van bevolkingszorg te verwerven, worden afgerond in de loop van 2012. Aldus wordt de kwaliteit van de ambtelijke inzet bij de beheersing van crisissituaties kwalitatief verhoogd.

Elk jaar wordt er een oefening gehouden voor het gemeentelijk beleidsteam, bestaande uit de burgemeester, de secretaris, de communicatieadviseur, de ambtenaar openbare orde en veiligheid, en officieren van politie, brandweer en geneeskundige hulpdiensten. Het doel van deze oefening is te toetsen of de deelnemers over voldoende kennis beschikken van de gemeentelijke taken bij rampenbestrijding en crisisbeheersing, de wijze waarop de taken worden uitgevoerd zowel intern gemeentelijk als in relatie tot functionarissen binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Naast het rampenplan beschikt de gemeente momenteel over een tiental rampbestrijdingsplannen. Deze plannen zijn er voor de LPG-tankstations, Vuurwerkopslagplaats Lesli en evenemententerrein de Schans. Echter, met het in werking treden van de Wet veiligheidsregio's zijn deze rampbestrijdingsplannen allen komen te vervallen, echter met uitzondering voor dat van Lesli. In de loop van 2012 zal ook dit worden geactualiseerd aan de hand van de nieuwste inzichten. Het voortouw wordt genomen door de brandweer van Noord- en Oost-Gelderland.

7.6. Toezicht en handhaving fysieke leefomgeving

Binnen de gemeente wordt jaarlijks een handhavingsprogramma vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. In dit programma worden de handhavingstaken beschreven die door de gemeentelijke toezichthouders worden uitgevoerd op het gebied van milieu, bouwen, slopen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en APV. Per taak worden de doelstellingen en prioriteiten beschreven. Als uitgangspunt worden de omgevingsvergunningen gehanteerd, maar daarnaast bestaan de taken ook uit illegale activiteiten opsporen en handhaven.

Dit meerjarenplan en de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's zullen hierbij ingebracht worden. Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma moet, wat handhaving betreft, in het jaarlijkse handhavingsprogramma terug te vinden zijn.

Binnen het handhavingsbeleid zit al een koppeling met diverse handhavingspartners. Ook is daarin het sanctie beleid opgenomen waarin het twee sporen beleid is opgenomen. Dit houdt in dat als er een overtreding wordt geconstateerd, de (milieu)politie en openbaar ministerie direct geïnformeerd wordt. Het doel hiervan is dat er flankerend opgetreden kan worden, zodat het bestuursrechtelijke en strafrechtelijke spoor naast elkaar lopen.

De handhavingzaken worden momenteel in het lokaal integraal handhavingsoverleg (LIHO) besproken welke maandelijks plaatsvindt. Hierin wordt besproken wie wat kan doen en de vervolgstappen worden besproken en vastgelegd. Binnen dit overleg zijn vertegenwoordigd: de milieutoezichthouder, bouwtoezichthouder (bouw, sloop, RO, brandveilig gebruik) de gemeentelijke boa (APV), toezichthouder ruimtelijk beheer, lokale politie, milieupolitie, brandweer. Daarnaast zijn VROM, de provincie en het waterschap als agenda lid opgenomen.

Vanuit milieuwetgeving is er ook een verplichting van een 24-uurs bereikbaarheidsregeling voor milieu incidenten. Hiervoor heeft de gemeente een bereikbaarheidsregeling milieuhandhaving vastgesteld. Hierin is vastgelegd hoe en wie er ingeschakeld wordt. Milieu-incidenten worden via de bestaande algemene calamiteitenummer van de gemeente.

7.7. Verantwoordelijkheid

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het onderdeel verkeer ligt bij de wethouder die verkeer in zijn portefeuille heeft. Daarnaast worden uitvoerende en signalerende taken uitgevoerd door de afdeling Ruimtelijke Ordening en Beheer (ROB) en de politie. Voor het beleidsmatige gedeelte ligt de verantwoordelijkheid bij de afdeling ROB.

De zorg voor de brandveiligheid kent een bestuurlijk en een operationeel niveau. Op bestuurlijk niveau is de basisbrandweezorg neergelegd bij de Bestuurscommissie BWAO. De eigen burgemeester is volgens wetgeving verantwoordelijk voor de brandveiligheid en heeft op operationeel niveau het opperbevel bij calamiteiten en rampen.

Multidisciplinaire samenwerking is essentieel bij brandbestrijding en hulpverlening.

Bij noodsituaties waarbij een grootschalig multidisciplinair optreden noodzakelijk is, wordt de samenwerking vanuit het gemeentelijk beleidsteam onder leiding van de burgemeester gecoördineerd.

De gemeentesecretaris is ambtelijk verantwoordelijk voor een goede voorbereiding op de rampenbestrijding waarbij de procesverantwoordelijken belast zijn met de algehele afstemming en het organiseren van opleidingen en oefeningen voor de eigen processen.

8. Integriteit en Veiligheid

8.1. BIBOB

Het veld integriteit en veiligheid bundelt de bedreigingen rond georganiseerde criminaliteit en non-integer bestuurlijk handelen. De gemeente Oost Gelre geeft invulling aan dit onderwerp door het voeren van een actief BIBOB-beleid; vreest de gemeente dat een beschikking misbruikt gaat worden in het kader van criminele activiteiten dan kan de beschikking geweigerd worden

Onderwerp: BIBOB	
Omschrijving:	De wet BIBOB kent mogelijkheden om vergunningen te weigeren en/of in te trekken als het gevaar bestaat dat deze worden gebruikt om criminele activiteiten te verrichten of met dergelijke activiteiten verkregen gelden wit te wassen.
Wat gebeurt er al:	Elke nieuwe aanvrager voor een Drank- en horecaverunning, horeca exploitatievergunning en prostitutie inrichting wordt gescreend en wordt gevraagd om aan te geven hoe het bedrijf gefinancierd wordt.
Wat gaan we extra doen:	--
Beoogde effecten:	Het voorkomen dat ondernemers vergunningen gebruiken om criminele activiteiten te ontplooiën en/of hiermee verkregen geld wit te wassen.
SMART omschreven doelstellingen	Alle nieuwe aanvragers voor drank- en horecaverunningen en exploitatie vergunningen voor horeca- en of prostitutie inrichtingen worden gescreend.
Indicatoren:	Advies aanvragen bij bureau BIBOB nemen af.
Betrokken partijen:	Bureau BIBOB, politie.

Georganiseerde criminaliteit

In 2003 is de Wet BIBOB (Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk ongewilde facilitering van criminele organisaties door de overheid tegen te gaan. Ter uitvoering van voornoemde wet is een beleidslijn opgesteld waarvan de basis in regionaal verband is ontwikkeld.

De BIBOB beleidslijn van de gemeente Oost Gelre is een instrument om zich te beschermen tegen het risico dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteert. Dit betekent concreet dat op grond van de BIBOB beleidslijn bepaalde beschikkingen kunnen worden geweigerd dan wel ingetrokken, o.a. vergunningen voor horeca-, seksinrichtingen, escortbedrijven, coffeeshops (alcoholvrije bedrijven), speelautomatenhallen. Speelautomatenhallen zijn overigens niet toegestaan in de gemeente. Ze zijn wel meegenomen in het beleidsstuk om te voorkomen dat, mocht er in de toekomst een wijziging op dit punt plaatsvinden, de BIBOB beleidslijn op termijn aangepast moet worden. De beleidslijn geeft aan op welke wijze BIBOB wordt toegepast en wanneer een BIBOB advies aangevraagd wordt bij bureau BIBOB.

Voorwaarde voor het weigeren of intrekken van de vergunning is dat er gedegen onderzoek wordt gedaan naar een persoon/bedrijf. Dit onderzoek zal eerst door het college/de burgemeester zelf worden gedaan, maar in bepaalde gevallen kan het wenselijk zijn het bureau BIBOB om een nader advies te vragen. Dit bureau is hier speciaal voor ingesteld en heeft toegang tot een groot aantal fiscale en strafrechtelijke bronnen. De kosten van het advies worden via de legesverordening bij een aanvrager van een vergunning in rekening gebracht.

8.2. Integriteit gemeente

Inmiddels is het integriteitsbeleid gereed en besproken met het management en medewerkers.

Onderwerp: integriteit gemeente	
Omschrijving:	Integriteit is een belangrijk onderwerp voor zowel de ambtelijke

	<p>organisatie als de bestuurders. Door de VNG zijn diverse onderzoeken gedaan en zijn voorbeeldregelingen aangereikt. Onze gemeente heeft in het kader van integriteit een gedragscode voor medewerkers vastgesteld.</p> <p>Integriteit vraagt om continue (bestuurlijke) aandacht. Van burgemeester tot bode dient iedereen binnen de gemeentelijke organisatie zich rekenschap te geven van wat integer gedrag betekent voor de dagelijkse uitoefening van de publieke taak. Integriteit vraagt niet alleen om protocollen en procedures maar vooral om een bedrijfscultuur waarin men elkaar durft aan te spreken op elkaars gedrag en waar misstanden open en transparant worden geadresseerd.</p>
Wat gebeurt er al:	Er is een gedragscode vastgesteld op 3 augustus 2009. Aan de hand hiervan worden actuele situaties besproken.
Wat gaan we extra doen:	Integriteit is een onderwerp dat op gezette tijden bespreekbaar moet zijn in de organisatie; het met elkaar in gesprek komen hierover is belangrijk.
Beoogde effecten:	Een bestuur en organisatie dat integer en transparant handelt.
SMART omschreven doelstellingen	Integriteit is onderdeel van het handelen van bestuur en ambtelijke organisatie en wordt open besproken.
Indicatoren:	Integriteit is een jaarlijks onderwerp op de agenda van bestuur en ambtelijke organisatie.
Betrokken partijen:	Bestuur en alle medewerkers van de gemeente Oost Gelre.

9. Organisatorische borging

9.1. Politiek- bestuurlijke inbedding

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de Openbare Orde en Veiligheid en draagt daarvoor politieke verantwoordelijkheid. Hij heeft het bevel bij grootschalig optreden en draagt het gezag op het terrein van handhaving van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening. In relatie tot zijn wettelijke taken heeft de burgemeester ook een belangrijke rol in de coördinatie van het lokale veiligheidsbeleid.

Het implementeren van een Integraal Veiligheidsbeleid staat of valt met een goede communicatie. Om integraal samen te werken is ook een goede afstemming nodig.

Dit heeft vorm gekregen door instelling van een regiegroep. De regiegroep bestaat uit: de burgemeester, de teamchef van de politie, de clustercommandant van de brandweer en de veiligheidscoördinator. Verschillende overlegvormen dragen bij aan de communicatie tussen in- en externe partners op het gebied van veiligheid. Deze overlegvormen zullen in hun huidige vorm blijven bestaan, de regiegroep staat hierboven en bewaakt de voortgang. De regiegroep zal informatie uit de bestaande overleggen halen en zo bepalen hoe ze bepaalde zaken bij kunnen sturen. De veiligheidscoördinator is ambtelijk de trekker van de regiegroep.

De regiegroep zal de agenda bepalen voor de werkgroep breed overleg veiligheid waarin het proces van het integrale veiligheidsbeleid zal worden beoordeeld en zo nodig zal worden bijgestuurd. Deze werkgroep zal naar behoefte doch minimaal drie keer per jaar bijeenkomen .

B&W

Veiligheid is bij uitstek een onderwerp waar meer portefeuillehouders bij betrokken zijn, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid. Op de verschillende deelterreinen (openbare orde en veiligheid, verkeer, jeugd etc.) is respectievelijk de burgemeester of de desbetreffende wethouder zelfstandig verantwoordelijk. Een collegebrede verantwoordelijkheid geldt voor de hoofdlijnen van het integrale veiligheidsbeleid én de realisatie van de doelstellingen op de vastgestelde veiligheidsthema's.

Gemeenteraad

De raad stelt de kaders en beoordeelt de resultaten en het rendement van de inzet van middelen voor het integrale veiligheidsbeleid en voor onderwerpen die daarmee een duidelijke relatie hebben.

9.2. Financiën

Veiligheidsbeleid is integraal beleid. Er is dan ook een breed scala van terreinen waar veiligheid in meer of mindere mate aan de orde is. Omdat veiligheid veelal indirect in de beleidsplannen tot uitdrukking komt, is het moeilijk na te gaan hoeveel exact hieraan wordt uitgegeven.

Een aantal acties is met alleen inzet van capaciteit en zonder extra financiële kosten te realiseren.

Anderen zijn al voorzien van een financiële dekking in de programmabegroting en maakt deel uit van de programmaliijnen. Het valt niet uit te sluiten dat vanwege schaarse financiële middelen uiteindelijk keuzes gemaakt moeten worden, ofwel prestaties geprioriteerd gaan worden. Uiteraard zal het college van burgemeester en wethouders haar eventuele voorstellen daarover op de gebruikelijke wijze communiceren met de gemeenteraad.

9.3. Evaluatie

Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de maatregelen in het uitvoeringsprogramma. De raad kan hier jaarlijks kennis van nemen. Ook kunnen nieuwe acties uitgezet worden als eerdere acties niet het gewenste resultaat opleveren. De prioriteiten worden verwerkt in het uitvoeringsprogramma, dat door het college wordt vastgesteld. De raad kan hierdoor uitvoering geven aan de controlerende taak en beoordelen of het college binnen de kaders van het vastgestelde beleid heeft gehandeld en de gemaakte afspraken is nagekomen. Na vier jaar vindt evaluatie plaats van het integrale veiligheidsbeleid en wordt op basis daarvan het nieuwe veiligheidsbeleid bijgesteld en geformuleerd. Het streven is om in dit traject gezamenlijk op te trekken met de andere gemeenten in de regio Noord- en Oost-Gelderland. Hierdoor kan ook het veiligheidsbeleid op regionaal niveau verbeterd worden.

9.4. Communicatie

Communicatie over de veiligheidsituatie is van onmiskenbaar belang. Niet alleen het aantal objectief gemeten incidenten is daarbij maatgevend, maar ook het gevoel dat de inwoners over hun veiligheid hebben. Eén incident kan een groot gevoel van onbehagen teweeg brengen, zeker als het vervolgens stil blijft van de kant van de gemeente. Staat het incident op zichzelf? Heeft de gemeente een beeld van de situatie? Wat wordt er aan gedaan? Het verstrekken van dat soort informatie (en dan niet alleen in reactie op een incident) levert een positieve bijdrage aan het ontwikkelen van een reële kijk op de veiligheidsituatie in de gemeente en op de invloed die de gemeente daarop kan uitoefenen. Wekelijks vindt in onze gemeente via de website en het gemeentelijke huis-aan-huisblad communicatie plaats, maar ook is de gemeente op social media aanwezig. Indien noodzakelijk gaan wij in op die gevoelens en wordt de nadruk gelegd op preventie.

Het Meerjarenplan Integrale Veiligheid, het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en de evaluatie daarvan worden op de gemeentelijke website geplaatst. Uiteraard wordt aan burgers, organisaties, instellingen en ondernemers ook op verzoek informatie verstrekt over veiligheidszaken. Tevens worden waar nodig en wenselijk voor inwoners/ondernemers informatieavonden gehouden over diverse aspecten van veiligheid. De communicatie in het kader van rampenbestrijding is een apart traject.

9.5. Slot

Integrale veiligheid betekent samen werken aan de verbetering van de lokale veiligheid onder de regie van de gemeente. In dit meerjarenplan Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2015 heeft de gemeenteraad de prioriteiten bepaald voor de komende jaren. In een jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma worden concrete acties/maatregelen zoveel als mogelijk **SMART** geformuleerd. Samen met de partners gaan wij voor een veilige en leefbare gemeente. Iedereen neemt daarin zijn verantwoordelijkheid om de vele kanten van het veiligheidsbeleid te vertalen naar een aanpak die resultaten oplevert.

10. Bijlagen

10.1. Analyse van het veiligheidsbeeld op basis van de gebiedsscan van de politie

De gebiedsscan is een product, opgesteld door medewerkers van het politieteam Oost Gelre. In deze gebiedsscan zal per onderwerp uitleg gegeven worden van de criminaliteitscijfers- en ontwikkelingen van de afgelopen vijf jaar.

De cijfers waarop deze gebiedsscan is gebaseerd, betreffen incidentfeiten uit de bedrijfsprocessensystemen BVH en BPS. Deze cijfers vertalen het (on)veiligheidsgevoel in de gemeente Oost Gelre en betreffen dus niet alleen daadwerkelijke delicten of aangiftes. In deze gebiedsscan zullen de cijfers vertaald worden naar oorzaken en aanleidingen. Hierbij spelen de wijkagenten, werkzaam (geweest) in de gemeente Oost Gelre, een cruciale rol. Zij zijn in staat de cijfers in de goede context te plaatsen en ontwikkelingen te signaleren, omdat zij het werkgebied en de mensen kennen. De verklaringen die gegeven worden in deze gebiedsscan, zullen daarom van zowel objectieve als subjectieve aard zijn.

Achtereenvolgens zullen in deze gebiedsscan verschillende vormen van criminaliteit behandeld en verklaard worden. De cijfers hebben betrekking op de gehele gemeente Oost Gelre en zullen niet in alle gevallen uitgesplitst worden naar plaats, wijk of locatie.

10.2. Misdrijven en incidenten

10.2.1. Diefstal/inbraak woning

De ervaring van de wijkagenten is dat er in de wijken weinig onveiligheidsgevoelens leven t.a.v. diefstallen en/of inbraken. Uit ervaringen met diefstallen en/of inbraken die de afgelopen jaren zijn gepleegd, kan men opmaken dat na constatering, dit kortstondig leeft in een wijk. Omdat er spreiding zit in de locaties waar de diefstallen en/of inbraken gepleegd zijn, is de onrust die dit met zich mee brengt ook verspreid. Er zijn geen wijken in de gemeente Oost Gelre waar veel onrust heerst met betrekking tot diefstallen en/of inbraken.

Er is geen structuur te ontdekken in cijfers van de gepleegde diefstallen en/of inbraken en er is geen aanleiding ervan uit te gaan dat het een specifieke dadergroep betreft. Over een termijn van vijf jaar is een daling zichtbaar in de gepleegde diefstallen en/of inbraken.

10.2.2. Voertuigcriminaliteit

De cijfers rondom voertuigcriminaliteit in de gemeente Oost Gelre zijn gedaald. Sinds 2007 is sprake van een dalende trend van het aantal incidenten rondom voertuigcriminaliteit. Over drie jaar zijn deze aantallen gedaald van 130 in 2007 tot 60 in 2009. Het is, zowel statistisch als gevoelsmatig, niet eenduidig vast te stellen wat de oorzaak dan wel verklaring is voor deze daling.

Wel kan vastgesteld worden dat er n.a.v. de in dit rapport gehanteerde cijfers er op de industrieterreinen van Groenlo minder verdachte dan wel criminele activiteiten plaatsvinden dan op de industrieterreinen van Lichtenvoorde. Verklaring hiervoor zou gezocht kunnen worden in de indelingen van de industrieterreinen en de omheining van de panden. Het industrieterrein van Groenlo wordt als overzichtelijker ervaren dan dat van Lichtenvoorde, wat het toezicht hierop vergemakkelijkt. Het industrieterrein van Lichtenvoorde is daarentegen infrastructureel gezien veel onoverzichtelijker ingedeeld en dat bemoeilijkt het toezicht. Hierdoor zou gesteld kunnen worden dat de industrieterreinen van Lichtenvoorde aantrekkelijker zijn voor criminele activiteiten. Uit persoonlijke gesprekken met ondernemers, werknemers in de industriële kring en bewoners van het industrieterrein ontvangen de wijkagenten signalen dat het onrustig is op de industrieterreinen van Lichtenvoorde. Deze onrust uit zich niet in de cijfers maar is wel aanwezig.

Naar aanleiding van onder andere deze geconstateerde onrust is reeds geïnvesteerd in het toezicht op de industrieterreinen in Lichtenvoorde. De gemeente Oost Gelre, politie en verschillende beveiligingsbedrijven hebben samenwerking gezocht in vorm van Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijven, hierna te noemen als KVOB. Hierdoor is het toezicht op de industrieterreinen verhoogd en kan criminaliteit tegengegaan worden. Hierop zal dieper ingegaan worden in paragraaf 2.4

“Diefstal/inbraak bedrijven/instellingen”. Een van de belangrijkste maatregelen die hieruit is voortgevloeid is dat er verschillende beveiligingsbedrijven buiten kantooruren toezicht houden op de industrieterreinen.

10.2.3. Diefstal van brom- snor- en fietsen

Voor wat betreft fietsendiefstal is de ervaring van de wijkagenten dat deze vorm van criminaliteit vooral gevoelsmatig een verschillende mate van uitwerking heeft bij verschillende bevolkingsgroepen. Bij de jeugd lijkt het fenomeen fietsendiefstal een geaccepteerd gegeven te zijn geworden en blijkt men hier weinig problemen mee te hebben. Hierdoor is het vermoeden gerezen dat veel van de fietsendiefstallen onder deze groep tot op heden bij de politie niet bekend zijn. Bekend is dat het merendeel van deze diefstallen weekend- en uitgaans gerelateerd is. De diefstallen vinden veelal plaats in het centrum. De gemeente gaat in de toekomst fietsstallingen plaatsen in het centrum van Lichtenvoorde. Dit is raadzaam uit praktisch en veiligheids technisch oogpunt. In het weekend worden aanzienlijk veel fietsen op de Markt gestald. De capaciteit aan fietsenstallingen daar is niet toereikend voor deze aantallen waardoor vele fietsen de doorgang blokkeren. Bij eventuele calamiteiten vormen deze fietsen een gevaarlijke obstructie.

Om de diefstallen te verminderen is het raadzaam en gewenst deze te plaatsen stallingen een bewaakte vorm te geven. Uit ervaringen met bewaakte fietsenstallingen bij o.a. evenementen is gebleken dat dit het aantal fietsdiefstallen hierdoor aanzienlijk vermindert.

Ervaringen van oudere inwoners met diefstallen van brom- snor- en gewone fietsen wijken af van de hierboven geschetste situatie. Doorgaans bezit de oudere inwoner een kwalitatief betere en duurdere fiets en heeft diefstal hiervan veel impact. Dit veroorzaakt bij hen dan ook meer onrust dan bij jongeren. Ander significant verschil bij deze groep is dat de diefstallen soms plaatsvinden bij- of uit het huis dan wel schuur

Om de diefstal van brom- snor- en gewone fietsen tegen te gaan draait er reeds twee jaar een project om deze aantallen te verminderen. Het project houdt in dat er gemeentebreed geïnventariseerd is waar zich de hotspots bevinden, waar de diefstallen plaatsvinden, wat voor locaties het betreffen en op welke tijdstippen deze diefstallen plaatsvinden. Het team zal met gebruikmaking van deze kennis gericht gaan surveilleren op deze vorm van criminaliteit.

10.2.4. Diefstal/inbraak bedrijven/instellingen

Een verklaring voor de stijging van de cijfers van diefstal dan wel inbraak bij bedrijven en/of instellingen hangt nauw samen met de reeds gegeven verklaring onder paragraaf 2.2 “Voertuigcriminaliteit”.

Al zullen de delicten op zichzelf op het eerste gezicht weinig overeenkomsten vertonen; de locaties waar deze vorm van criminaliteit vaak gepleegd worden en waar deze verwacht zouden kunnen worden, tonen deze overeenkomsten wel. Tevens kan opgemerkt worden dat de stijging niet als verrassend wordt ervaren aangezien de cijfers in 2008 aanzienlijk laag waren. De cijfers van 2009 (72) zijn vergelijkbaar met de cijfers uit 2007 (71) en 2005 (78).

Een aanzienlijk deel van de gepleegde diefstallen en inbraken bij bedrijven en instellingen vonden plaats op het industrieterrein in Lichtenvoorde. Eerder in deze rapportage werd reeds gesproken over het KVOB. Dit samenwerkingsverband tussen de gemeente Oost Gelre, de bedrijven, brandweer en politie voorziet in collectieve afspraken op het gebied van veiligheidsaspecten- en maatregelen. Landelijk is aangetoond dat waar men in het bezit is van dit certificaat de criminaliteitscijfers dalen. De inzet van beveiligingsbedrijven die buiten kantooruren toezicht houden op het industrieterrein zouden mogelijk ook voor deze vorm van criminaliteit voor een daling zorgen.

10.2.5. Winkeldiefstal

De cijfers van winkeldiefstal zijn in de gemeente Oost Gelre over de afgelopen jaren gedaald. Een verklaring hiervoor zou kunnen zijn dat door de jaren heen steeds meer winkeliers gebruik zijn gaan maken van camerabewaking. Verdere daling van deze cijfers zou in de toekomst mede gerealiseerd kunnen worden door een nog te nemen initiatief KVO-W (Keurmerk Veilig Onderneman – Winkels) van de ondernemersorganisatie in Lichtenvoorde. De wijkagent zal de activiteiten van de stichting SODA onder de aandacht van de winkeliers brengen. Deze stichting spant zich in om winkeliers te helpen bij het civielrechtelijk verhalen van misgelopen omzet, van bijvoorbeeld winkeldiefstal, op daders. Wenselijk zou zijn dat dit initiatief zich richt op de gehele gemeente Oost Gelre.

De wijkagenten hebben uit gesprekken met ondernemers begrepen dat zij niet snel tot aangifte overgaan wanneer zij geconfronteerd worden met winkeldiefstal. De reden die zij hiervoor opgeven is de hoeveelheid werk dat hiermee gemoeid is. Zij wegen dit af tegen de geringe kans om de misgelopen inkomsten te kunnen verhalen op de dader. Bij een succesvolle implementatie van het KVO-W zal een stijging van de aangiftebereidheid een logisch gevolg zijn. Dit zal in eerste instantie leiden tot een stijging van de criminaliteitscijfers.

Ook zijn er door de wijkagenten signalen opgevangen dat verschillende winkeliers angst hebben overvallen te worden. Hierop zal later teruggekomen worden in paragraaf 2.9 dat zich hierop richt.

10.2.6. Overige vermogensdelicten

Diefstal uit box/garage/schuur/tuinhuis

Het aantal meldingen van verontruste burgers die verdachte situaties melden in de buitengebieden van de gemeente Oost Gelre stijgt. Veelal is dit het gevolg van incidenten die zich eerder in de omgeving van deze burgers hebben voorgedaan. Hierdoor stijgt de alertheid van de burgers hetgeen zich uit in meerdere meldingen.

Zakkenrollerij

In Oost Gelre vinden er met enige regelmaat in winkels diefstallen van/uit tassen plaats. In de afgelopen twee jaar zijn deze cijfers gestegen. In de gehele regio heeft men last van deze vorm van criminaliteit en zijn deze aantallen gestegen. De indruk op het team is dat deze vorm de afgelopen jaren niet opvallend is toegenomen. Uit de camerabeelden die soms beschikbaar worden gesteld door de winkeliers, worden de verdachten vaak niet herkend. Er is geen zicht op een specifieke dadergroep.

10.3. Zedendelicten

De cijfers rondom het aantal zedendelicten is stabiel. Dit soort zaken worden opgepakt door de afdeling Zeden. Wel wordt geconstateerd dat een deel van de meldingen door plaatselijke jeugd- en jongereninstellingen worden gedaan.

10.4. Gewelddelicten

Over de afgelopen jaren is een stijgende lijn waar te nemen op het gebied van gewelddelicten. Deze toename wordt niet als verrassend of schrikbarend ervaren.

Gewelddelicten komen veel voor in de weekenden en zijn vaak uitgaansgerelateerd. In Groenlo lijken de gewelddelicten af te nemen in tegenstelling tot Lichtenvoorde waar deze delicten toe nemen. Dit heeft mede te maken met de verplaatsing van het uitgaansleven van Groenlo naar Lichtenvoorde. Een bekende overlast gevende groep uit Lichtenvoorde is deels verantwoordelijk voor deze cijfers.

Er dient geïnvesteerd te blijven worden in het aan de voorkant aanpakken van deze groep. Afgelopen jaren heeft er een integrale aanpak plaatsgevonden. Er is veel communicatie geweest met deze groep. De jongerenwerkers en de wijkagent hebben hierin veel geïnvesteerd. Deze aanpak heeft goed gewerkt en de verharding richting de politie is afgenomen. Het is van belang dat deze aanpak vastgehouden wordt. Hierover later meer in paragraaf 3.1 "Overlast".

Plaatselijke jeugd- en jongereninstellingen zijn voor een aanzienlijk deel verantwoordelijk voor deze cijfers. Er vinden in de instellingen regelmatig incidenten plaats. Dit vraagt veel politie inzet hetgeen zwaar drukt op de beschikbare capaciteit.

10.5. Overvallen

Afgelopen jaren hebben er enkele overvallen plaatsgevonden in de gemeente Oost Gelre. De cijfers van 2010 laten 6 incidenten zien. Dit uit zich in onveiligheidsgevoelens onder de ondernemers in Oost Gelre. Deze gevoelens zijn wellicht versterkt omdat de daders van lokale afkomst waren, waardoor de impact van deze incidenten groot is. Met name bij instellingen waar veel contant geld voorhanden is heerst hierover onrust.

10.6. Aantasting openbare orde/ruimte

Sinds 2005 is er sprake van een dalende trend in het aantal incidenten van aantasting van de openbare orde/ruimtes in de gemeente Oost Gelre. Over de laatste vijf jaar is het aantal incidenten in Oost Gelre gedaald van 482 in 2005 tot 328 in 2009.

Een significant aandeel van deze cijfers bestaat uit vernielingen van auto's. Ook deze cijfers dalen parallel aan deze trend. Werden er in 2005 nog 139 vernielingen gepleegd, in 2009 is dit aantal gedaald tot 75 vernielingen. Deze vernielingen vinden voornamelijk plaats in het weekend en zijn grotendeels horeca gerelateerd. Hier is adequaat toezicht op gehouden. Het toezicht focust zich met name op bekende horecaroutes. Er heeft een verandering in uitgaan plaatsgevonden van Groenlo naar Lichtenvoorde. In de cijfers is een piek waar te nemen in juli, wanneer de Zwarte Cross plaatsvindt. De daling in het centrum van Lichtenvoorde kan gekoppeld worden aan de herindeling van het centrum van Lichtenvoorde en het toezicht hierop. Tevens kan een deel van deze daling toegerekend worden aan de investering in de overlast gevende jeugd.

10.7. Illegale handel (drugs, fraude, heling)

Om illegale handel in Oost Gelre tegen te gaan vindt er integrale samenwerking plaats tussen de daarbij betrokken partijen. Tijdens zogenaamde MEP overleggen wordt de drugsproblematiek in kaart gebracht en geïnventariseerd hoe dergelijke problemen aangepakt zouden kunnen worden. Ervaren wordt dat de samenwerking en daadkracht van deze overleggen nog niet optimaal is. Om de ingezette daling van de cijfers te continueren zal er blijvend moeten worden geïnvesteerd in overleg.

De verhalen rondom het gebruik van drugs zijn vasthoudender en consequenter dan de vastlegging hieromtrent. De vermoedens van gebruik worden doorgaans niet voldoende vastgelegd en kunnen niet worden bewezen. Signalen met betrekking tot de omvang van het gebruik van drugs kunnen veelal niet door concrete constatering worden aangetoond. Van een groot drugsprobleem kan niet worden gesproken maar er is wel sprake van gebruik.

In 2009 waren er signalen dat onder de jeugd veel sprake was van gebruik van harddrugs. Dit gebruik lijkt te zijn afgenomen. Ook het aantal meldingen is afgenomen.

De cijfers rondom fraude zijn de afgelopen jaren gestegen. Geconstateerd kan worden dat deze stijging niet gebiedsgebonden is en te wijten is aan de toename van aankopen via internet. Omdat dit voor het overgrote deel privaatrechtelijk is heeft men bij de politie hier niet veel mee van doen. In overige situaties wordt een aangifte opgenomen en onderzoek verricht.

In het verleden is er enkele keren middels controles geïnvesteerd in wapenhandel- en bezit. Op dit gebied zijn in Oost Gelre weinig noemenswaardige gebeurtenissen te melden, al laten de cijfers een lichte stijging zien. Deze stijging is te verklaren door er een aantal incidenten waarbij er sprake was van vermoeden van wapenbezit maar waar, na controle, geen wapens werden aangetroffen. Wel zijn er een flink aantal speelgoedwapens aangetroffen die dermate echt lijken dat ze geschikt zijn voor be- of afdreiging en daardoor een strafbaar feit opleveren.

10.8. Overlast

10.8.1. Overlast (geluid, drugs, jeugd, parkeren)

Overlast is een ruim begrip waaronder allerlei zaken vallen waar bewoners zich aan ergeren of last van ondervinden. Hierbij kan worden gedacht aan geluidsoverlast, drugsoverlast, jeugdoverlast en parkeeroverlast. De cijfers van overlast zijn in de gemeente Oost Gelre in 2009 het hoogst sinds jaren. Tussen 2007 en 2009 is het aantal incidenten gestegen van 310 in 2007 naar 396 in 2009. Het is lastig aan te geven waar deze stijging vandaan komt. Overlast is dan ook niet altijd objectief vast te stellen. Bij vernielingen of rommel is dit duidelijk te constateren. Echter bij zaken als bijvoorbeeld jeugdoverlast of lawaai reageren burgers verschillend als het om tolerantie gaat. De een ergert zich immers sneller aan bepaalde zaken dan een ander.

Opgemerkt wordt dat de gemeente Oost Gelre in positieve zin erg streng is als het gaat om geluidsoverlast van bijvoorbeeld de horeca.

Bij jeugdoverlast, waar een daling zichtbaar is in 2009 (124) ten opzichte van 2008 (154), kan opgemerkt worden dat niet eenduidig vast is te stellen waar deze daling vandaan komt. Een combinatie van oorzaken lijken hieraan ten grondslag te liggen. Deels zou deze daling verklaard

kunnen worden omdat de bekende overlast gevende jongerengroep uit Lichtenvoorde, waarvan het aannemelijk is dat zij afgelopen jaren verantwoordelijk zijn geweest voor een significant deel van de overlast meldingen, in een fase van hun leven zijn beland waarbij het plegen van delicten en veroorzaken van overlast afneemt. Ook wel aan te merken als het proces van “upgrowing deliquent behaviour”, toegepast op deze situatie vrij vertaald kan worden geïnterpreteerd als het opgroeien dan wel volwassen worden van deze jongeren.

De daling van de overlast cijfers kan ook toegeschreven worden aan de integrale aanpak van deze jongerengroep. In 2008 is er een piek waar te nemen in de incidenten rondom jeugdoverlast. Dit is de periode geweest waar de jongeren zich voornamelijk ophielden in het centrum en op de Varkensmarkt in Lichtenvoorde. Dankzij de integrale aanpak van gemeente en politie, is men gekomen tot het inrichten van een nieuwe hangplek aan de Richterslaan. Deze locatie is minder overlastgevoelig door de grotere afstanden tot de dichtstbijzijnde woningen en de hoeveelheid passerende en in de buurt aanwezige burgers. Geconcludeerd en gesproken kan worden van een succesvolle aanpak. Om de daling van de cijfers vast te kunnen houden en in contact te blijven met de jongeren, is het van cruciaal belang dat deze aanpak gehanteerd blijft en wordt geborgd.

10.8.2. Milieu

Het aantal incidenten met betrekking tot het onderwerp milieu zijn relatief laag. Veel incidenten vallen onder deze categorie. Met name afhandeling van gewonde en dode dieren vinden voor een deel hun oorsprong in het landelijk karakter van de gemeente. Daarnaast is de taakaccenthouder Milieu actief op dit gebied en voert regelmatig controles uit. Daarnaast is hij aanwezig bij periodieke integrale LIHO overleggen waarbij op dit gebied veel wordt samengewerkt.

Ook wordt er toezicht gehouden op geluid en geluidseisen tijdens evenementen door hier regelmatig geluidsmetingen te verrichten. Hier wordt ook aandacht aan besteed in het evenementenbeleid.

10.8.3. Brand

Het aantal incidentcijfers op het gebied van brand en brandstichting is in 2009 gedaald ten opzichte van 2008. Waren er in 2008 nog 92 incidenten op dit gebied, in 2009 zijn deze gedaald naar 43 incidenten. In het verleden is er een pyromaan actief geweest in Lichtenvoorde die verantwoordelijk mag worden gehouden voor de piek in 2008. Deze pyromaan is destijds, in samenwerking met “de buurt”, opgepakt. Dalende brandcijfers zijn hier het gevolg van. Er is op dit moment geen structuur te ontdekken in cijfers t.a.v. de branden en er is geen aanleiding ervan uit te gaan dat het een specifieke dader(groep) betreft.

10.8.4. Verkeer

Op het gebied van verkeer doet Oost Gelre het goed. Het aantal incidenten bedraagt in 2009 slechts 128 en is daarmee het jaar met het laagste aantal incidenten op verkeersgebied.

De gemeente Oost Gelre komt ook niet voor in het overzicht van de districtelijke hotspots van verkeersdoden. Er is veel aandacht voor verschillende N-wegen rondom Oost Gelre waar regelmatig gecontroleerd wordt en projecten worden uitgevoerd. De toenemende verkeersintensiteit lijkt te leiden tot minder ongevallen. Immers daalt hierdoor de gemiddeld gereden snelheid.

Ook het continue verbeteren en aanpassen van de lokale infrastructuur ter bevordering van de veiligheid werpt zijn vruchten af. Hierbij kan worden gedacht aan de ingerichte 60km/u zones, drempels, rotondes enz. Binnen het politieteam heeft verkeer de aandacht.

10.8.5. Evenementen

In de gemeente Oost Gelre vinden het gehele jaar door veel evenementen plaats. Deze evenementen zijn van invloed op de cijfers en beschikbare capaciteit, die hierdoor onder druk komen te staan. Er dienen keuzes gemaakt worden waar wel- en niet capaciteit voor kan worden ingezet. Dit kan betekenen dat hierdoor andere werkzaamheden in het gedrang komen.

Er dient in de toekomst kritisch gekeken te worden naar de inzet van de politie bij evenementen.

10.9. Groepen

10.9.1. Risicjongeren

Het politieteam heeft te maken met verschillende soorten groepen personen die veel tijd en aandacht vragen. Zo zijn er tijdens een van de bijeenkomsten verschillende risicjongeren (25-minners) besproken. Deze worden als zodanig aangemerkt als zij vaker dan vier keer in de afgelopen twaalf maanden als verdachte of betrokkene geregistreerd zijn.

Alle besproken jongeren zijn bekend bij het politieteam en. Van een ieder van hen kunnen de problemen benoemd worden. Benadrukt wordt dat de jongeren niet gestigmatiseerd moeten worden.

10.9.2. Geweldplegers

In de gemeente Oost Gelre kampt de politie met één persoon die geregistreerd staat als geweldpleger. Deze wordt als zodanig aangemerkt omdat hij in de afgelopen 12 maanden meer dan twee keer in aanraking is gekomen met politie voor geweldsdelicten en hierbij als verdachten wordt aangemerkt.

10.9.3. Vaste klanten

Er is een groep personen die keer op keer met de politie in aanraking komt, de zogenaamde vaste klanten. Een vaste klant wordt gedefinieerd als iemand die het laatste jaar minimaal vier keer als verdachte of betrokkene staat geregistreerd. Wat opvalt aan deze groep personen is dat er weinig overeenkomsten te ontdekken zijn in de aard van de delicten die zij plegen. Daarnaast valt op dat geen van hen geregistreerd staat met drugsgerelateerde delicten.

10.9.4. Jeugdgroepen

De jeugdgroepen van enige omvang en die ten minste hinderlijk gedrag vertonen, zijn in regiokorps Noord- en Oost Gelderland in beeld gebracht met behulp van de shortlistmethode. In Oost Gelre is volgens deze methode één jeugdgroep actief die wordt geclassificeerd als overlastgevend.

Een groep wordt geclassificeerd als overlastgevende groepen als zij zich nadrukkelijk manifesteren, af en toe provocerend optreden, omstanders wel eens lastigvallen en regelmatig vernielingen plegen. Geweldsmisbruik wordt niet geschuwd en de groepsleden zijn minder goed te corrigeren. Ook de lichtere vormen van criminaliteit waar ze zich aan schuldig maken, worden doelbewust gepleegd. Ze zijn er ook mee bezig te zorgen dat ze niet gepakt worden voor deze delicten.

Het gevoel op het team is dat de groep minder overlast veroorzaakt voorheen. Dit heeft mede te maken met het feit dat de groep niet veel meer als groep of vaste samenstelling gesignaleerd wordt. Het gaat momenteel vaak om individuele acties en de groep zou ook zodoende beschouwd moeten worden.

Er zijn incidenteel meldingen van overlast door andere groepen. De hangplekken die bekend zijn van deze groepen liggen doorgaans buiten bebouwde kom waardoor hier weinig meldingen over binnen komen. Er is dan ook geen zicht op deze groepen. Men verbaast zich op het politieteam dat er in de loop van de jaren geen andere overlastgevende groepen in beeld zijn gekomen.

10.10. Samenvatting

Diefstal/inbraak woning

Naast de opsporing is de preventie van belang bij de bestrijding van woninginbraken. De regierol van de gemeente is hierin leidend. Het toepassen van het 'Keurmerk Veilig Wonen' bij nieuwbouw en renovatie van woningen kan leiden tot vermindering van het aantal inbraken.

Geweldsdelicten

De bestrijding van geweld in al zijn vormen blijft een speerpunt van de politie. Een integrale aanpak van geweld blijft een noodzaak.

Aantasting openbare orde/ruimte

De politie onderschrijft de rol van de gemeente als regiehouder voor de openbare orde en veiligheid. Het overleg met de gemeente daarover is derhalve van groot belang. Het team streeft ernaar dit overleg nog verder te verbeteren om de lokale problemen effectiever te kunnen aanpakken. Dit betreft met name het in een eerder stadium betrekken van de politie bij het organiseren van evenementen en het verlenen van vergunningen.

Overlast

Wanneer het gaat om drank- en drugsgebruik bij jongeren, is de samenwerking van de ketenpartners en doorontwikkeling van het alcoholmatigingsbeleid van de gemeente van belang. Ondanks het feit dat de overlast afneemt, is het middelengebruik van de jeugd voor het team een zorgpunt.

Er is een duidelijk aantoonbare relatie tussen het overmatige gebruik van deze middelen en de geweld- en overlastproblematiek in de gemeente. Dit uit zich met name bij geweld in de publieke ruimte, vernieling en diverse vormen van overlast.

Dit probleem vereist een, onder regie van de gemeente, integrale aanpak.

Jeugdgroepen

Jeugdoverlast heeft prioriteit binnen het politieteam Oost Gelre. De politie blijft signaleren en adviseren en heeft aandacht voor de jeugd in de brede zin van het woord.

Voor de aanpak van de jeugdproblematiek is samenwerking met de jeugdnetwerkpartners van belang. De politie is tevreden over de samenwerking met de jongerenwerkers.