

VTH Beleidsplan 2019 – 2022

Oost Gelre

Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Omgevingsrecht, Algemene Plaatselijke Verordening, Bijzondere wetten



Voorwoord

In 2007 is het beleidsplan integrale handhaving van de fysieke leefomgeving van de gemeente Oost Gelre vastgesteld. De ontwikkelingen op dit gebied staan niet stil. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: WABO) en de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Gelet op de verschillende ontwikkelingen was het nodig om een nieuw beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de gemeente Oost Gelre op te stellen.

Voor u ligt het nieuwe beleidsplan Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2019 – 2022 Oost Gelre (hierna; VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre). Dit beleid richt zich op vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van de fysieke leefomgeving van de gemeente Oost Gelre. Daaronder vallen de taken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) en Bijzondere Wetten. Onder deze laatste categorie vallen onder andere Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen en Winkeltijdenwet.

Toezicht en handhaving zijn belangrijke instrumenten, die de gemeente Oost Gelre inzet ten behoeve van het waarborgen en bevorderen van veiligheid, gezondheid en leefbaarheid. Met dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre stelt het college van burgemeester en wethouders het beleid op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht voor de periode 2019 tot en met 2022 vast.

Opgemerkt dient te worden dat toezicht en handhaving geen op zichzelf staand proces is. De tendens is nog steeds om regeldruk bij burgers en bedrijven te verminderen. Daarbij wordt nadrukkelijk een beroep gedaan op hun eigen verantwoordelijkheid. Dit is een belangrijk uitgangspunt in het voorliggende VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre.

Naast de nadruk op eigen verantwoordelijkheid komt er ook steeds meer nadruk op integraal en programmagericht werken. Daarbij zijn terugkerende elementen; effectievere en efficiëntere handhaving, toenemende regionale samenwerking (o.a. Omgevingsdienst, Veiligheidsregio) en streven naar vermindering van lastendruk en toezichtlasten.

Dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre is niet bedoeld als gemeente breed afwegingskader voor alle vakgebieden. Reden hiervoor is dat wet- en regelgeving te veel uiteenlopen om dat mogelijk te maken. Wel wordt er in dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre de basis gelegd voor de programmatische en integrale uitvoering van deze wettelijke taken en het bereiken van de doelstellingen zoals in dit plan verwoord. Onze visie daarbij is:

“Oost Gelre is een veilige, gezonde en leefbare gemeente, waarin de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven centraal staat en waar op basis van vertrouwen ruimte voor (economische) ontwikkeling wordt geboden.”

De toezichthoudende partijen gaan op basis van deze visie aan de slag met integrale handhaving. Het streven daarbij is dat we daar zijn waar het nodig is (risicogericht) oftewel op het juiste moment op de juiste plek.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1: Algemene Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Waarom een VTH beleidsplan?	4
1.3 Domeinen van het VTH beleidsplan Oost Gelre 2019 – 2022	4
1.4 Wet- en regelgeving	4
1.5 Bestuurlijke rolverdeling	5
1.6 Landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen	5
1.7 Beleidscyclus	9
Hoofdstuk 2: Wat willen we bereiken?	10
2.1 Visie en uitgangspunten	10
2.2 Waar ligt de focus?	10
2.3 Doelen, uitgangspunten en prestatie indicatoren	12
2.4 Hoe verder? Op naar een handhavingsuitvoeringsprogramma	14
Bijlage I: Afkortingen	15
Bijlage II: Toelichting en uitkomsten geïntegreerde risicoanalyse	16
Bijlage III: Risicoanalyse Bouwen en Ruimtelijke Ontwikkeling	19
Bijlage IV: Risicoanalyse APV en bijzondere wetten	20
Bijlage V: Risicoanalyse Bouwbesluit 2012 op huidig toetsingsniveau	21
Bijlage VI: Ambitieniveau Risicoanalyse Bouwbesluit 2012	28

Hoofdstuk 1: Algemene Inleiding

1.1 Algemeen

Voor u ligt het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre. In dit beleidsplan wordt het beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving voor de komende periode beschreven. Hieronder vallen de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op het gebied van milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Bijzondere Wetten. Onder deze laatste categorie vallen onder andere de Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen, Besluit Registratie Personen en Winkeltijdenwet.

Voor het onderdeel milieu heeft de Omgevingsdienst Achterhoek een separaat Integraal Handhavingsprogramma opgesteld.

1.2 Waarom een VTH beleidsplan?

Het Besluit omgevingsrecht (Bor)¹ verplicht gemeenten tot het vaststellen van handhavingsbeleid (VTH beleidsplan). De gemeente Oost Gelre beschikt op dit moment niet over een actueel VTH beleidsplan en handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP). Het VTH beleidsplan uit 2007 en het uitvoeringsprogramma uit 2011 zijn achterhaald. Dit komt door het feit dat er de laatste jaren veel ontwikkelingen geweest zijn op het gebied van wet- en regelgeving, die van invloed zijn op vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Daarnaast wil de gemeente voor de inwoners, bedrijven en instellingen inzichtelijk maken welke handhavingsprioriteiten het college van burgemeester en wethouders stelt en wat de inwoner, het bedrijf of de instelling kan verwachten.

Door middel van dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre wordt enerzijds voldaan aan wet- en regelgeving en anderzijds geeft het meer zicht op de handhavingsdomeinen (en de gestelde prioriteiten) die binnen de gemeentegrenzen uitgevoerd worden en wat hierbij komt kijken.

Tot slot worden er in het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre prioriteiten vastgesteld die de basis vormen voor het jaarlijks op te stellen Handhaving Uitvoeringsprogramma (HUP). In het jaarlijks op te stellen HUP wordt de beschikbare capaciteit omschreven op de verschillende handhavingstaken en met welke prioritering.

1.3 Domeinen van het VTH beleidsplan Oost Gelre 2019 – 2022

In dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre worden de volgende domeinen behandeld:

- Bouwen en controle strijdig gebruik bestemmingsplan (WABO) is ondergebracht bij de afdeling Omgeving van de gemeente Oost Gelre.
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Bijzondere Wetten is ondergebracht bij de afdeling Publiek en Bestuur van de gemeente Oost Gelre.
- Controle op brandveiligheid (gebruiksmeldingen- en vergunningen) is ondergebracht bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland en de vergunningverlening en handhaving bij de afdeling Omgeving van de gemeente Oost Gelre.
- Milieu en sloop is volledig ondergebracht bij de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).²

Daarnaast zijn er andere domeinen die toezicht en handhaving bevatten. Denk onder andere aan de leerplicht en de Participatiewet. Deze beleidsdomeinen maken geen onderdeel uit van het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre.

1.4 Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) stelt het college van burgemeester en wethouders uitvoerings- en handhavingsbeleid vast waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen gesteld worden bij de handhaving en welke taken daartoe worden uitgevoerd. Het VTH-beleid is onder te verdelen in een strategisch en een operationeel beleidskader.

¹ Artikel 7.2 Besluit omgevingsrecht (Bor).

² Integraal Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).

Het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre is de uitwerking van artikel 7.2 Bor en stelt kaders voor toezicht en handhaving van regels voor de fysieke leefomgeving, voor zover uit de wet voortvloeit dat het college van burgemeester en wethouders, of de burgemeester, het bevoegd gezag is. Het betreft hierbij beleid over handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),³ Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Bijzondere Wetten.

1.5 Bestuurlijke rolverdeling

Het college van burgemeester en wethouders stelt het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre en jaarlijks het daarop gebaseerde HUP vast. De bestuurlijke verantwoordelijkheid ten aanzien van het handhaven ligt bij de portefeuillehouder handhaving. Daarnaast ligt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid bij de burgemeester. In sommige gevallen kan het dus zo zijn dat beide portefeuillehouders betrokken moeten worden.

De gemeenteraad van Oost Gelre heeft de Verordening VTH in april 2019 vastgesteld. Hiermee heeft de gemeenteraad een handvat om de kwaliteit te bepalen van de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving die belegd zijn bij de ODA. Met de Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht gemeente Oost Gelre wordt het juridische kader gevormd voor het beoordelen, borgen en verbeteren van de kwaliteit van deze VTH-taken.

1.6 Landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen

Tijdens de looptijd van het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre kunnen zich ontwikkelingen voordoen die invloed hebben op het doel en de prioriteiten uit dit beleid. Met het opstellen van dit beleid is zover mogelijk rekening gehouden met de onderstaande ontwikkelingen.

Landelijke ontwikkelingen

Omgevingswet⁴

De komst van de Omgevingswet betekent dat er veel verandert. De wet bundelt bijvoorbeeld 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Met de nieuwe Omgevingswet wil het kabinet de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar afstemmen. Daarnaast willen ze duurzame projecten stimuleren en gemeenten, provincies en waterschappen meer ruimte geven. Zo kunnen zij hun omgevingsbeleid afstemmen op hun eigen behoeften en doelstellingen. Verder biedt de wet meer ruimte voor particuliere ideeën. Dit komt doordat er meer algemene regels gelden in plaats van gedetailleerde vergunningen. Het ziet er dan ook naar uit dat er een verschuiving zal plaatsvinden van vergunningverlening naar informatievoorziening/ communicatie en toezicht en handhaving. De bedoeling is dat de Omgevingswet 1 januari 2021 in werking treedt.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 11 juli 2017 heeft de Eerste Kamer besloten om de stemming over de wet 'Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen' uit te stellen. De behandeling van het wetsvoorstel lag vervolgens meer dan een jaar stil totdat de minister op 28 juni 2018 een brief aan de Eerste Kamer zond waarin zij laatstgenoemde verzocht om de behandeling van het wetsvoorstel te hervatten. De Eerste Kamer heeft echter opnieuw besloten niet te stemmen over de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen en wil eerst het ingelaste dertigleden debat in de Tweede Kamer afwachten. Een dergelijk debat en de behandeling van het wetsvoorstel kan nog wel even duren, maar de minister beoogd een inwerkingtreding per 1 januari 2021.

Ondermijningswet'

De 'Ondermijningswet' is een verzamelterm voor meerdere wetten/wetsvoorstellen waarmee het instrumentarium van de overheid voor de aanpak van ondermijning wordt uitgebreid en versterkt. Twee meest concrete voorbeelden zijn de verruiming van artikel 13b Opiumwet en een voorstel tot wijziging van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

³ Hoofdstuk 7 artikelen 7.2, 7.3, 7.6 en 7.7 Bor en hoofdstuk 10 Mor zijn belangrijk.

⁴ Naar verwachting is de invoering van deze wet in 2021.

Verruiming artikel 13b Opiumwet

Op 11 december 2018 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel tot wijziging van de Opiumwet (verruiming sluitingsbevoegdheid) aangenomen. Het gewijzigde artikel 13b Opiumwet is in 2019 in werking treden. Het moet burgemeesters de mogelijkheid bieden om panden te sluiten als er voorwerpen of stoffen worden aangetroffen die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, zoals bepaalde apparatuur, chemicaliën en versnijdingsmiddelen. Voorheen kon een pand alleen worden gesloten als geconstateerd werd dat een handelshoeveelheid drugs aanwezig was, werd verkocht of afgeleverd.

Wijziging Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: 'Wet Bibob') biedt een bestuurlijk instrument om overheden te ondersteunen bij het voorkomen van het ongewild faciliteren van criminele activiteiten. Er ligt een wetsvoorstel om de toepassingsmogelijkheden van de Wet Bibob te verruimen met o.a. een uitbreiding van de mogelijkheden tot het doen van eigen onderzoek en een uitbreiding van het toepassingsbereik van de wet. Zo is in het wetsvoorstel opgenomen dat bestuursorganen en rechtspersonen met een overheidstaak toegang krijgen tot de justitiële gegevens van 'relevante' derden, zoals vermogensverschaffers, bestuurders, aandeelhouders, leidinggevendenden of beheerders van betrokkenen. Het idee hierachter is dat bestuursorganen zich dan een beter oordeel kunnen vormen over de zakelijke omgeving van de betrokkene en daarmee over diens integriteit. Daarnaast wordt het toepassingsbereik van Wet Bibob uitgebreid naar alle overheidsopdrachten en beperkt de wet zich niet langer tot de sectoren bouw, ICT en milieu. Verder wordt Bibob-onderzoek - net als bij vastgoedtransacties - mogelijk bij de overdracht van erfpacht, mits de gemeente een toestemmingsvereiste voor die overdracht heeft bedongen. Ten slotte kan ook de geheimhoudingsplicht op grond van artikel 29 Wet Bibob worden doorbroken als een bestuursorgaan het noodzakelijk acht om gegevens uit een Bibob-onderzoek met partners in het Regionaal Informatie en Expertise Centrum te delen. Het wetsvoorstel ligt voor advies bij de Raad van State en zal daarna worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche

Het is nog altijd niet bekend wanneer het wetsvoorstel 'Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche' in werking zal treden. Met het wetsvoorstel wordt voorzien in een verplicht vergunningenstelsel voor gemeenten dat betrekking heeft op alle seksbedrijven. Door de invoering van deze wet zal van gemeenten een inspanning worden gevraagd die dat tot op het heden niet hoefden. Maar ook na invoering van dit wetsvoorstel blijft het mogelijk dat gemeenten toezichtstaken kunnen overdragen aan de politie. Afspraken hierover zullen moeten worden gemaakt in Driehoeksverband.

Asbestdaken

De Tweede Kamer heeft op 16 oktober 2018 ingestemd met het wetsvoorstel 'Verwijdering asbest en asbesthoudende producten'. Met dit voorstel wordt het mogelijk om bij een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) het hebben van asbestproducten te verbieden. Dit kan inhouden dat een verplichting kan worden opgelegd op actieve verwijdering van:

- ✓ asbest(producten) in toepassingen in bouwwerken of objecten zoals daken;
- ✓ verontreiniging die een gevolg is van dergelijke toepassingen;
- ✓ afvalstoffen van asbestproducten die in het milieu zijn terechtgekomen.

Op basis van deze wetswijziging zou vanaf 1 januari 2025 een verbod op asbestdaken moeten gaan gelden. Dit betekent dat eigenaren van gebouwen met asbesthoudende dakbedekking deze voor 1 januari 2025 moeten hebben verwijderd.

Regionale ontwikkelingen

Samenwerkingsconvenant 'groene BOA's'

In 2018 hebben de provincie Gelderland en de politie een nieuw convenant "Handhaven op elkaars grondgebied, regio Oost Nederland" opgesteld en ter ondertekening voorgelegd aan alle handhavingspartners betrokken bij het toezicht in het Gelderse buitengebied. Het convenant ziet op de samenwerking tussen de lokale handhavingspartners in het buitengebied en het optreden op elkaars grondgebied/terrein. De lokale handhavingspartners zijn groene boa's die werkzaam zijn bij bijvoorbeeld provincie, gemeenten, omgevingsdiensten, natuurbeschermingsorganisaties, particuliere terreineigenaren, sportvisfederaties, politie en Koninklijke Marechaussee.

Op grond van het convenant moeten alle partijen voor de uitvoering van de samenwerking werkafspraken maken. Hiertoe heeft stichting Groennetwerk, na overleg met de provincie, een voorstel gedaan. De gemeente Oost Gelre heeft positief gereageerd op deze samenwerking.

Project Ariadne

Minister Ollongren heeft een bijdrage van € 400.000 euro beschikbaar gesteld voor het project Ariadne. Het project Ariadne beoogt een uniforme, informatie gestuurde, integrale aanpak van de vakantieparkenproblematiek in Gelderland. Daartoe werken gemeenten, politie, provincie Gelderland en het OM samen. Met het project moet onder andere de integrale handhaving worden versterkt en ondermijnende criminaliteit op en rondom vakantieparken worden tegengegaan. De recreatieparken zijn, op basis van het ondermijningsbeeld, een witte vlek binnen de gemeente Oost Gelre. De gemeente Oost Gelre gaat om die reden deelname aan dit project overwegen. Ariadne is onderdeel van het project Vitale Vakantieparken.

Regionale werkgroep ondermijning

Acht gemeenten in de Achterhoek hebben de intentie uitgesproken om de samenwerking te zoeken om ondermijning beter aan te kunnen pakken. De gemeenten kunnen elkaar helpen door kennisdeling, uitwisselen van goede voorbeelden, efficiënt organiseren van activiteiten en waar mogelijk samen optrekken. Het idee is om daarvoor een gezamenlijke werkgroep op te richten onder aansturing van een gezamenlijke projectleider die begin 2019 zal starten. Ook zal de projectleider ondersteunen in complexe casuïstiek en adviseren bij het prioriteren van thema's.

Keurmerk Veilig Buitengebied

Diverse gemeenten in Achterhoek Oost, waaronder Oost Gelre, gaan in 2019 starten met het opzetten van het Keurmerk Veilig Buitengebied. Doel is om het buitengebied veilig te houden en waar nodig veiliger te maken. Structurele samenwerking tussen publieke en private partijen in de aanpak van criminaliteit vormt de basis om tot het keurmerk te komen.

Lokale ontwikkelingen

Landelijke Aanpak Adreskwaliteit / project 'Adressen op orde'

De gemeente Oost Gelre doet mee met de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit. In dat kader is in 2019 gestart met het project 'Adressen op orde'. Doel van dit project is om de Basisregistratie Personen (BRP) zoveel mogelijk op orde te krijgen en te houden en daarmee adresfraude tegen te gaan. Concreet houdt dit in dat als team Burgerzaken een inschrijving of verhuizing in de BRP ontvangt die vragen oproept, de toezichhouders een huisbezoek uitvoeren. Op die manier wordt vastgesteld of de adresgegevens kloppen. Het onderzoek en het huisbezoek brengen niet alleen gevallen van adresfraude aan het licht, maar ook situaties waarin burgers juist ondersteuning blijken nodig hebben.

Tegengaan ondermijnende criminaliteit

Ook in 2019 wordt aandacht geschonken aan het signaleren van ondermijning. Opvallende casussen worden in brede samenwerking, waaronder politie en het Regionale Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland, opgepakt. Deze samenwerking wordt voortgezet. Samenwerking door informatie te delen, zorgt voor een completer beeld van de omvang, werkwijze en leidt daarmee tot een betere aanpak van criminaliteit.

Beleidsregels Wet aanpak woonoverlast gemeente Oost Gelre 2018

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet biedt gemeenteraden de mogelijkheid om de burgemeester bij verordening de bevoegdheid toe te kennen om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. De gemeenteraad van Oost Gelre heeft deze bevoegdheid bij raadsbesluit van 6 februari 2018 in de Algemene Plaatselijke Verordening opgenomen. Door deze wet en het betreffende APV-artikel heeft de burgemeester de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Houdt de overlastgever zich niet aan de gedragsaanwijzing, dan kan de dwangsom verbeurd worden verklaard en moet de overlastgever betalen óf kan de burgemeester met toepassing van bestuursdwang ingrijpen. In het verlengde hiervan zijn eind 2018 de beleidsregels 'Wet aanpak woonoverlast gemeente Oost Gelre 2018' vastgesteld. De beleidsregels zien op de wijze waarop de burgemeester van Oost Gelre uitvoering geeft aan zijn bevoegdheid tot het opleggen van gedragsaanwijzingen in het kader van de Wet aanpak woonoverlast.

Digitaal opkopersregister

Artikel 2:67 lid 1 van de APV bepaalt dat een handelaar verplicht is aantekening bij te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register. Eind 2018 heeft de burgemeester besloten het Digitaal Opkopers Register (DOR) aan te wijzen als doorlopend en gewaarmerkt register voor de in- en verkoop van gebruikte of ongeregelde goederen. Het DOR is gekoppeld aan een landelijk systeem van de politie waarin gestolen goederen worden geregistreerd. Het voordeel van dit digitale systeem is dat de politie automatisch bericht krijgt, als gestolen geregistreerd goed in het opkopersregister wordt ingevoerd. De snelle uitwisseling van gegevens met de politie, vergroot de pakkans van helers, inbrekers en veelplegers. Met het DOR wordt bijgedragen aan de integrale aanpak van helers, inbrekers en veelplegers. De gemeente voert in samenwerking met de politie de controles uit op de registerplicht.

Regelgericht versus risicogericht

De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) heeft aangegeven dat, vanwege de toekomstige Omgevingswet, er binnen de brandweer gewerkt wordt met het traject van regelgericht naar risicogericht werken. Dit houdt in dat de brandweer in het voortraject van een plan met de initiatiefnemer aan tafel gaat om de uitgangspunten met betrekking tot de brandveiligheid, maar zeker ook de mogelijkheid om op te kunnen treden bij brand, te bespreken. Verder zal de brandweer na oplevering of net voor oplevering een controlerende taak gaan krijgen of er wel of niet aan alle uitgangspunten en regelgeving voldaan is. Naast het hebben van vooroverleg met de initiatiefnemer zal ook toezicht houden op wet- en regelgeving verder ontwikkeld gaan worden.

Naast de VNOG gaat ook de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) risicogericht toezicht houden. Dit staat beschreven in het Integraal Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).⁵

Integraal toezicht en handhaving

Integraal wil zeggen dat een probleemsituatie of overtreding de aanpak vraagt van medewerkers vanuit verschillende vakdisciplines of organisaties. Eén medewerker uit één vakdiscipline of organisatie kan het vraagstuk niet alleen oplossen. Daarom is het toezicht en de handhaving integraal. Hierbij valt te denken aan toezicht op een evenement. Daarbij is betrokken politie, brandweer, boa's en bouwtoezicht. Dit in tegenstelling tot probleemsituaties of overtredingen die niet integraal zijn, zoals een illegaal gebouwde schutting of hondenpoep. Deze kunnen door de medewerker van één vakdiscipline of organisatie worden opgepakt.

De meerwaarde van integraal toezicht en handhaving is onder andere dat de handhavingstrategie afgestemd kan worden, waarbij gekozen wordt voor de meest effectieve handhavingstrategie. Daarnaast is integraal toezicht en handhaven effectiever en efficiënter. Ook neemt hierdoor voor de burger en ondernemer de toezichts- en handhavinglast af.

Samenwerkingsconvenant collegiale uitruil toezichthoudend ambtenaren en BOA's Openbare Ruimte in de Regio Achterhoek

De meeste gemeenten in de Achterhoek (Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Oost Gelre) hebben een in 2017 een convenant ondertekend voor het uitruilen van toezichthoudend ambtenaren en boa's openbare ruimte. Het mogelijk maken van het onderling uitruilen van deze functionarissen biedt vele voordelen namelijk;

- het waarborgt continuïteit in piekperiodes, vakantieperiodes, bij ziekte, bij opleiding en bij andere gevallen van verhindering;
- vanwege een beperkte personele bezetting bij sommige gemeenten waarborgt deze samenwerking de veiligheid tijdens het daadwerkelijk optreden in avond- en nachtelijke uren en tijdens evenementen;
- er door uitruil soms regionaal en projectmatig gehandhaafd kan worden;
- soms anonimiteit of anders gesteld "plaatselijk niet bekend zijn van de handhavers" gewenst is;
- onderlinge uitwisseling een leereffect en kennisoverdracht oplevert.

In 2019 wordt dit samenwerkingsconvenant geëvalueerd. Er wordt gekeken of gemeenten evenredig hebben bijgedragen aan het uitruilen van toezichthouders en boa's en of er draagvlak is voor het in stand houden van de samenwerkingsovereenkomst.

⁵ Integraal Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).

Integraal veiligheidsplan Achterhoek Oost 2019 – 2022

Eind 2018 is het Integraal veiligheidsplan Achterhoek Oost 2019 – 2022 vastgesteld door de gemeenteraad. De volgende prioriteiten zijn daarin vastgelegd:

- Woninginbraken (inclusief inbraak uit schuren)
- Ondernijning
- Geweld
- Jeugdoverlast en –criminaliteit

Op de genoemde prioriteiten wordt ook inzet gevraagd vanuit toezicht en handhaving. Dit geldt voor de gemeente maar ook voor onze samenwerkingspartners als de VNOG en ODA. Om die reden worden deze prioriteiten ook meegenomen in het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre en het HUP.

1.7 Beleidscyclus

Het beleidsplan is gebaseerd op de zogenaamde BIG-8. Dit model is door KPMG ontworpen voor overheden in het kader van kwaliteitsmanagement. Het maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging, samen met een sluitende planning- en control cyclus.

Het evaluatieonderdeel van de cyclus zorgt ervoor dat het beleid steeds blijft aansluiten op de uitvoeringspraktijk en andersom.

De aanpak conform de BIG-8 is op grond van hoofdstuk 5 van de Wabo verplicht voor wat betreft toezicht en handhaving. In de Wet VTH is bepaald dat er ook ten aanzien van (omgevings-)vergunningen een dergelijk beleid vastgesteld dient te worden. In onderhavig beleidsstuk is dan ook het strategische vergunningenbeleid opgenomen. Deze werkwijze wordt ook doorgevoerd bij de taakvelden APV en Bijzondere Wetten, hoewel het hiervoor niet verplicht is.



In de onderstaande tabel worden de producten ten behoeve van de beleidscyclus weergegeven.

	College van B&W	Gemeenteraad
Gemeente Oost Gelre		
1x in 4 jaar een Handhavingsbeleid	Ter vaststelling	Ter kennisname
Jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma	Ter vaststelling	Ter kennisname
Jaarlijks een evaluatie van handhavingsuitvoeringsprogramma van het afgelopen jaar	Ter vaststelling	Ter kennisname

Hoofdstuk 2: Wat willen we bereiken?

2.1 Visie en uitgangspunten

Bij het opstellen van de visie met bijbehorende uitgangspunten is gekeken naar het vastgestelde coalitieprogramma "Volle kracht vooruit". Thema's die daarin terugkomen zijn met name leefbaarheid, gezondheid, duurzaamheid en (burger)participatie.

Visie gemeente Oost Gelre:

"Oost Gelre is een veilige, gezonde en leefbare gemeente, waarin de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven centraal staat en waar op basis van vertrouwen ruimte voor (economische) ontwikkeling wordt geboden."

Om deze visie te bereiken, zijn de volgende uitgangspunten van belang:

1) *Inwoners en bedrijven hebben een eigen verantwoordelijkheid⁶.*

De gemeente Oost Gelre vindt het van groot belang dat inwoners en bedrijven zelf hun verantwoordelijkheid nemen ten aanzien van de naleving van de voor hen geldende regels en zal haar inwoners en bedrijven hierop nadrukkelijk aanspreken.

2) *Voorkomen van overtredingen verdient prioriteit.*

De gemeente Oost Gelre legt de nadruk op preventie. Het voorkomen van overtredingen heeft de prioriteit. Preventie begint bij helder en duidelijk beleid en regelgeving met een groot draagvlak. Goede en tijdige communicatie met belangenorganisaties en inwoners is dan ook een absolute noodzaak. Door het vergroten van het draagvlak zal het naleefgedrag worden *verbeterd*. Daarnaast *denkt de gemeente Oost Gelre mee in oplossingen en kunnen het uitleggen als iets niet kan.*

3) *Handhaving vindt onderbouwd, planmatig, transparant, risicogericht en (indien mogelijk) integraal plaats.*

De gemeente Oost Gelre voert op effectieve en doortastende wijze de wettelijke taken en bestuurlijke opdrachten uit op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving. Daarbij werken wij zo veel mogelijk integraal samen met in- en externe (keten)partners. Daarnaast verloopt goede handhaving volgens plan. Dit handhavingsbeleid en het jaarlijkse handhavingsuitvoeringsprogramma lenen zich daar bij uitstek voor. Niet alles kan (tegelijk) worden aangepakt. Op basis van argumenten worden er prioriteiten gesteld en keuzes gemaakt. Consistent en consequent handhaven is van groot belang. Daarmee is voor een ieder duidelijk wat hij van de gemeente kan verwachten en *andersom*. We zeggen wat we doen en doen wat we zeggen.

2.2 Waar ligt de focus?

Bij het opstellen van het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre is rekening gehouden met ontwikkelingen die van invloed zijn op de samenwerking met -en de speerpunten van- de ketenpartners (VNOG en ODA). De standaard werkzaamheden van de VNOG en ODA worden als regulier werk uitgevoerd en staan beschreven in hun eigen beleids- en uitvoeringsplannen.

In de gemeente Oost Gelre is het niet mogelijk om tegen alle overtredingen waarvoor de gemeente (Burgemeester & Wethouders of de burgemeester) bevoegd gezag is, op te treden. Om die reden wordt de focus gelegd op prioriteiten. Op basis van de uitkomsten van de risicoanalyses (zie bijlage II t/m V) en het IVP Achterhoek Oost 2019 – 2022 is duidelijk geworden waar de komende jaren de focus gelegd moet gaan worden.

Risicoanalyse en prioriteiten

Om gericht te kunnen werken aan het beschermen van de leefomgeving zijn diverse risicoanalyses uitgevoerd. Er is daarbij een relatie gelegd tussen de kans dat een regel of voorschrift niet wordt nageleefd en de negatieve effecten die zich voor kunnen doen bij het uitvoeren van activiteiten. Deze risicoanalyses hebben als doel om objectief in beeld te brengen wat de risico's zijn als de regelgeving niet nageleefd en/of gehandhaafd wordt. In deze risicoanalyses worden de mogelijke negatieve gevolgen van regelovertradingen, de ernst van deze effecten en de kans dat die negatieve effecten zich voordoen betrokken.

⁶ Anonieme meldingen veelal in het kader van burenruzies worden, waarbij geen verdere informatie kan worden verkregen, niet in behandeling genomen.

Bij de risicoanalyse wordt gebruik gemaakt van de methodiek **risico = negatief effect x kans**, waarmee een mogelijk risico wordt berekend. Hierbij worden de volgende vragen gesteld:

- ✓ Hoe groot is de kans dat een regel of voorschrift wordt nageleefd?
- ✓ Hoe groot zijn de effecten op de leefomgeving bij niet naleving?

Deze methodiek is een gangbare landelijke risicobeoordelingsmethode, die door veel overheidsorganen wordt toegepast en is gebaseerd op de methode "Programmatisch handhaven – Gids voor gemeenten, waterschappen en provincies" van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).

De risicoanalyses zijn, per domein, ingevuld door medewerkers van de gemeente Oost Gelre, welke betrokken zijn bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Op basis van deze risicoanalyses zijn de volgende prioriteiten, per domein, naar voren gekomen:

Risicoanalyse: Bouwen en Ruimtelijke Ordening

- ✓ Illegale bewoning in / op recreatiegebieden en grotere complexen in het groen

Risicoanalyse: APV en bijzondere wetten

De onderstaande thema's scoren het hoogste:

- ✓ Hondenpoep
- ✓ Zwerfafval
- ✓ Drugshandel
- ✓ Vandalisme
- ✓ Illegale verstrekking alcoholhoudende drank en naleving leeftijdsgrenzen
- ✓ Grote evenementen

Voor het opstellen van het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol Oost Gelre 2017 – 2020 is ook een risicoanalyse uitgevoerd. Op basis daarvan zijn de volgende hotspots vastgesteld:

- ✓ Horecagelegenheden die zich op jongeren richten
- ✓ Evenementen
- ✓ Sportkantine
- ✓ Ontmoetingsplekken jongeren
- ✓ Snackbars
- ✓ Supermarkten

Risicoanalyse: Bouwbesluit 2012 Oost Gelre

- ✓ Brandveiligheid in openbare gebouwen, voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden, kantoorgebouwen, bedrijfsgebouwen, horeca en detailhandel.

De brandveiligheid van complexe aanvragen, waarbij sprake is van meerdere gebruiksfuncties of grote brandcompartimenten, wordt getoetst door de VNOG. De constructieve veiligheid wordt bij aanvragen voor grotere bouwwerken (zoals woningen, stallen, bedrijfshallen en de complexe aanvragen) getoetst door de ODA (Omgevingsdienst Achterhoek). De externe toetsen worden door specialisten op het ambitieniveau getoetst.

Opgemerkt dient te worden dat de gemeente de overige onderdelen toetst op een praktisch niveau (zie bijlage 5). Hierbij geldt hoe hoger het cijfer, hoe zwaarder de toets. Dit niveau is haalbaar met de huidige beschikbare capaciteit.

Tot slot is in bijlage 6 van dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre het ambitieniveau opgenomen waarop de medewerkers van Oost Gelre aanvragen zouden willen toetsen. Met de huidige beschikbare capaciteit is het niet mogelijk om dit ambitieniveau waar te maken. Daarbij komt dat het aantal ingediende aanvragen, en daarmee het aantal Bouwbesluittoetsen, de afgelopen 5 jaren alleen maar toe is genomen.

Integraal Veiligheidsplan Achterhoek Oost 2019 – 2022

Op basis van het Integraal Veiligheidsplan Achterhoek Oost 2019 – 2022 zijn de volgende prioriteiten vastgesteld:

- ✓ Woninginbraken (inclusief inbraak uit schuren)
- ✓ Ondernijning
- ✓ Geweld
- ✓ Jeugdoverlast en –criminaliteit

Focus

Tot slot dient opgemerkt te worden dat de focus van de handhavingstaken op het gebied van bouwen, ruimtelijke ordening, APV en Bijzondere Wetten aan het verschuiven is. Van oudsher waren de handhavingstaken op het gebied van de APV en Bijzondere Wetten met name gericht op de “kleine ergernissen” waaronder parkeren, hondenpoep, loslopende honden en overlast etc. Op dit moment krijgen toezichthouders en boa's een steeds belangrijkere rol in het signaleren, voorkomen en tegengaan van georganiseerde criminaliteit. Ook is er een verschuiving waar te nemen van repressieve naar preventieve taken. De aankomende jaren krijgen deze taken dan ook prioriteit.

2.3 Doelen, uitgangspunten en prestatie indicatoren

Hier staan de doelstellingen en prestatie indicatoren die tijdens de looptijd van dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre gemonitord worden bij de uitvoering van de taken. Doelen en prestatie indicatoren hebben betrekking op alle vergunningen en toezicht en handhaving daar op. Dit geldt zowel binnen het omgevingsrecht als de APV en Bijzondere Wetten.

Hierbij geldt voor de activiteit milieu en slopen (waaronder asbestverwijdering door bedrijven) dat die (op zoveel mogelijk dezelfde wijze) door de ODA worden beoordeeld conform het vastgestelde ROK (Regionaal Operationeel Kader).

Doelen en uitgangspunten: vergunningen en meldingen

Bij de toepassing van de beoordelingsstrategie voor vergunningaanvragen en meldingen binnen het brede terrein van de leefomgeving zijn de volgende doelstellingen en uitgangspunten geformuleerd:

- ✓ De belangrijkste beoordelingskaders zijn gericht op het uitsluiten van risico's bij de realisering / uitvoering van de vergunningen / meldingen en gericht op veiligheid, gezondheid en duurzaamheid.
- ✓ Vergunningaanvragen / meldingen gebaseerd op de APV en/of bijzondere wetgeving, zoals de evenementenvergunningaanvragen en aanvragen Drank- en Horecawet worden beoordeeld conform het daarvoor vastgelegde beleid in Oost Gelre en de van toepassing zijnde wetgeving.
- ✓ Alle aanvragen worden getoetst aan het Bibob beleid en indien nodig wordt een Bibob onderzoek uitgevoerd.
- ✓ Alle vergunningplichtige evenementen worden beoordeeld op basis van de risicoscan evenementen (A/ B/ C evenementen) en de daarbij behorende afdoeningsstrategie.
- ✓ Vergunningaanvragen worden binnen de gestelde wettelijke termijnen beoordeeld en afgehandeld, het proces is daarop afgestemd en wordt op efficiency en effectiviteit gemonitord en indien nodig aangepast.

Prestatie indicatoren: vergunningen en meldingen

Om te monitoren of de doelstellingen en uitgangspunten gehaald worden zijn de volgende prestatie indicatoren opgesteld:

Algemeen

- ✓ Aanvragen worden bij binnenkomst direct ingescand en de originele stukken worden naar het archief verzonden (geen fysieke werkdocumenten aanwezig).
- ✓ Na ontvangst van een klacht/melding/informatieverzoek wordt uiterlijk binnen één werkweek contact opgenomen met de melder / verzoeker.
- ✓ Bij een vergunningsaanvraag voor eenvoudige onderwerpen wordt gestimuleerd die aanvraag meteen formeel in te dienen.
- ✓ Als een vergunningsaanvraag moet worden aangevuld dan wordt de aanvrager daarover binnen 2 weken op geattendeerd.

Omgevingsvergunningen

Minimaal aantal omgevingsvergunningen verleend binnen wettelijke beslistermijn:

- ✓ Omgevingsrecht: 98%

Aantal omgevingsvergunningen van rechtswege verleend:

- ✓ Maximaal 2% van het totaal aantal vergunningen waarvoor de reguliere procedure geldt

Maximum aantal bezwaarschriften dat 'gegrond' moet worden geacht:

- ✓ Omgevingsrecht: maximaal 2% van de ingediende bezwaarschriften

Vergunningen APV en Bijzondere Wetten

Minimaal aantal vergunningen verleend binnen wettelijke beslistermijn:

- ✓ APV en Bijzondere Wetten: 90%

Aantal vergunningen van rechtswege verleend:

- ✓ maximaal 2% van het totaal aantal vergunningen waarvoor de reguliere procedure geldt

Maximum aantal dossiers waar een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen:

- ✓ 0

Maximum aantal bezwaarschriften dat 'gegrond' moet worden geacht:

- ✓ APV en DHW: maximaal 2% van de ingediende bezwaarschriften.

Doelen en uitgangspunten: toezicht en handhaving

Bij de toepassing van de nalevingsstrategie binnen het brede terrein van de leefomgeving zijn de volgende doelstellingen en uitgangspunten gesteld:

- ✓ Toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen tot een doel. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken op dit gebied om wat het resultaat daarvan is in de maatschappij.
- ✓ Toezicht en handhaving wordt zoveel mogelijk risicogericht en informatiegestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit daar wordt ingezet waar het risico op en de risico's van niet-naleving het grootst zijn.
- ✓ Toezicht en handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt om met afgestemde en gepaste (mix van) interventie(s) een blijvende gedragsverandering te realiseren. De wijze van interventie volgt de Landelijke Handhavingsstrategie zoals ook door de gemeente Oost Gelre onderschreven.
- ✓ Toezicht en handhaving vindt zoveel mogelijk integraal plaats met als doel het efficiënter uitvoeren van toezicht- en handhavingstaken en een verlichting van de toezicht last voor de aanvrager / vergunninghouder.
- ✓ Toezicht en handhaving is zoveel mogelijk gericht op preventie en het zoeken naar oplossingen. Indien nodig wordt er consistent en consequent gehandhaafd ter voorkoming van herhaling.

Prestatie indicatoren: toezicht en handhaving

Om te monitoren of de doelstellingen gehaald worden zijn de volgende prestatie indicatoren opgesteld:

Na ontvangst van een klacht / melding / verzoek om handhaving wordt uiterlijk:

- binnen één werkweek contact opgenomen met de melder / verzoeker.

Maximum aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald wegens niet tijdig beslissen op een verzoek om handhaving:

- 0

Maximum aantal bezwaarschriften tegen handhavingsbesluiten dat 'gegrond' moet worden geacht:

- Omgevingsrecht: maximaal 2% van de ingediende bezwaarschriften.
- APV en DHW-vergunningenverlening: maximaal 2% van de ingediende bezwaarschriften.

De boa's nemen deel aan preventieactiviteiten ter voorkoming van veelvoorkomende criminaliteit.

De toezichthouders en boa's hebben een actieve rol in de aanpak van het thema ondermijning. Hierbij gaat het onder andere om actief controleren van leegstaande panden (industrieterreinen en woningen), recreatieparken en deelname aan keurmerk veilig buitengebied.

De toezichthouders en boa's nemen deel aan toezicht- en handhavingstaken tijdens evenementen.

De boa's hebben een actieve rol in de aanpak van jeugdoverlast. Dit gebeurt alleen op basis van meldingen / klachten.

De boa's en toezichthouders nemen actief deel aan het gemeentelijke integrale handhavingsoverleg.

De boa's leveren een actieve bijdrage aan het samenwerkingsconvenant collegiale uitrui toezichthoudend ambtenaren en boa's Openbare Ruimte in de Regio Achterhoek.

2.4 Hoe verder? Op naar een handhavingsuitvoeringsprogramma

Met het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre is er een samenhangend en integraal vergunningen-, toezichts- en handhavingsbeleid geformuleerd voor alle beleidsvelden binnen de fysieke leefomgeving (bouwen, ruimtelijke ordening, APV en Bijzondere wetten).

Dit VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre zal dan ook als fundering worden gebruikt voor het HUP. In het HUP zal op basis van de huidige capaciteit en middelen uitvoering worden gegeven aan de prioriteiten, doelen en uitgangspunten zoals in het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre staat verwoord. Het VTH beleidsplan 2019 – 2022 Oost Gelre kan dan ook gezien worden als een strategisch beleidsdocument terwijl het HUP een operationele insteek heeft van een jaar.

De uitkomsten van de risicoanalyse, de daaruit voortvloeiende prioriteiten en doelstellingen en de speerpunten voor Oost Gelre zijn richtinggevend bij het opstellen van het HUP 2019 Oost Gelre.

Bijlage I: Afkortingen

APV	: Algemene plaatselijke verordening Oost Gelre
BOA	: Buitengewoon Opsporingsambtenaar
Bor	: Besluit omgevingsrecht
CCV	: Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
DHW	: Drank- en Horeca wet
IVP	: Integraal Veiligheidsplan Achterhoek Oost 2019 – 2022
MOR	: Ministeriële regeling omgevingsrecht
ODA	: Omgevingsdienst Achterhoek
VNOG	: Veiligheidsregio Noord- en oost-Gelderland
VTH	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Wabo	: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bijlage II: Toelichting en uitkomsten geïntegreerde risicoanalyse

Hieronder wordt een toelichting gegeven op de methodiek van de risicoanalyse. Vervolgens wordt er een tabel gepresenteerd waar de uitkomsten van de risicoanalyses, binnen de verschillende domeinen, geïntegreerd zijn. Op basis van die tabel zijn de prioriteiten bepaald. Vervolgens worden in de bijlagen III, IV en V de afzonderlijke tabellen gepresenteerd vanuit de domeinen:

- ✓ Bouwen en Ruimtelijke Ordening
- ✓ APV en bijzondere wetten
- ✓ Bouwbesluit 2012

In wet- en regelgeving is bepaald voor welke activiteiten inwoners en bedrijven een vergunning moeten aanvragen of een melding moeten doen om die activiteit volgens de vastgestelde regels te mogen uitvoeren of ondernemen. Het is echter niet nodig om elke aanvraag die wordt ingediend even diepgaand te toetsen aan de regels dan wel om alle opgelegde regels tot in detail te controleren. Immers niet iedere activiteit herbergt dezelfde risico's bij een calamiteit.

Om gericht te kunnen werken aan het beschermen van de leefomgeving zijn diverse risicoanalyses uitgevoerd. Er is daarbij een relatie gelegd tussen de kans dat een regel of voorschrift niet wordt nageleefd en de negatieve effecten die zich voor kunnen doen bij het uitvoeren van activiteiten. Deze risicoanalyses hebben als doel om objectief in beeld te brengen wat de risico's zijn als de regelgeving niet nageleefd en/of gehandhaafd wordt. In deze risicoanalyses worden dus de mogelijke negatieve gevolgen van regelovertreden, de ernst van deze effecten en de kans dat die negatieve effecten zich voordoen betrokken.

Bij de risicoanalyse wordt gebruik gemaakt van de methodiek **risico = negatief effect x kans**, waarmee een mogelijk risico wordt berekend. Hierbij worden de volgende vragen gesteld:

- ✓ Hoe groot is de kans dat een regel of voorschrift wordt nageleefd?
- ✓ Hoe groot zijn de effecten op de leefomgeving bij niet naleving?

Deze methodiek is een gangbare landelijke risicobeoordelingsmethode, die door veel overheidsorganen wordt toegepast en is gebaseerd op de methode "Programmatisch handhaven – Gids voor gemeenten, waterschappen en provincies" van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).

De negatieve effecten kunnen als volgt onderverdeeld worden:

1. **Fysieke veiligheid:** In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de fysieke veiligheid/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de fysieke veiligheid te beschermen?
2. **Kwaliteit sociale leefomgeving:** In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de kwaliteit van de sociale leefomgeving/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de kwaliteit van de sociale leefomgeving te beschermen?
3. **Financieel-economische schade:** Hoe groot is de financieel-economische schade voor de gemeenschap/voor de gemeente als de bedoelde groepen de voorschriften overtreden?
4. **Natuurschoon:** In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de bescherming van het natuurschoon/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om het natuurschoon te beschermen?
5. **Schade aan de volksgezondheid:** In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de bescherming van de volksgezondheid/zijn de gedragsvoorschriften bedoeld om de volksgezondheid te beschermen?
6. **Schade aan het bestuurlijke of gemeentelijke imago:** Hoe groot is de politiek-bestuurlijke afbreuk als de voorschriften uit dit thema niet worden nageleefd?

In de systematiek wordt per handhavingsthema aan de negatieve effecten een waarde toegekend aan de hand van een 5-puntsschaal:

- 1 = heel klein
- 2 = klein
- 3 = gemiddeld
- 4 = groot
- 5 = heel groot

Ten aanzien van de vraag hoe groot de kans is dat een regel of voorschrift wordt nageleefd, wordt in de risicoanalyses ook de kans op niet spontane naleving betrokken. Immers, als de kans op spontane naleving heel groot is, is het risico bij een mogelijk gevaarlijke situatie gering. In de beoordeling hiervan in de matrix wordt de volgende weging aan de kans op naleving gegeven:

- 1 = zeer kleine kans op overtreding (= zeer goed naleefgedrag)
- 2 = kleine kans op overtreding (= goed naleefgedrag)
- 3 = gemiddelde kans op overtreding (= middelmatig naleefgedrag)
- 4 = grote kans op overtreding (= slecht naleefgedrag)
- 5 = zeer grote kans op overtreding (= zeer slecht naleefgedrag)

De risicoanalyses zijn in ingevuld door de medewerkers van de gemeente Oost Gelre, welke betrokken zijn bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hieronder wordt per domein, met bijbehorende taak, weergegeven welke prioriteit het moet krijgen. Deze tabel

De onderstaande schaalverdeling is van toepassing op de tabel:

0,0 - 2,0	prioriteit zeer klein
2,0 - 4,0	prioriteit laag
4,0 - 12,0	prioriteit gemiddeld
12,0 - 25	prioriteit hoog

Bouwen / Ruimtelijke ordening	
Historisch centrum gebieden	Slechte staat van onderhoud gebouwen/bouwwerken
	Slechte staat van bouwwerken
	<i>illegale bouw- en sloopactiviteiten</i> + Slechte staat van open erven
Gemengde woongebieden	<i>illegale bouw- en sloopactiviteiten</i>
	strijdig gebruik bouwwerken
	strijdig gebruik erven
Gemengde werkgebieden	strijdig gebruik bouwwerken
	<i>illegale bouw- en sloopactiviteiten + verstorende bedrijvigheid</i>
	strijdig gebruik erven
Natuur- en groengebieden	Kleinschalig kamperen + niet plaats gebonden reclames
	Strijdig gebruik bouwwerken + strijdig gebruik erven
Recreatiegebieden en grotere complexen in het groen	illegale (permanente) bewoning opstellen
	strijdig gebruik bouwwerken
	strijdig gebruik erven
Bedrijventerreinen	strijdig gebruik bouwwerken
	strijdig gebruik erven
	<i>illegale bouw- en sloopactiviteiten</i>
Woonwagenlocatie Groenlo	Strijdig gebruik erven
	Verstorende bedrijvigheid
Natuur-, groengebieden en water	Strijdig gebruik erven
	Verstorende bedrijvigheid
Monumenten (rijks + gemeentelijke)	Slechte staat van onderhoud gebouwen/bouwwerken
	Slechte staat van bouwwerken
	Slechte staat van open erven + illegale bouw- en sloopactiviteiten
Bouwen (bouwbesluit)	
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	Alle bouwwerk categorieën
Hoofdstuk 2 Constructieve veiligheid	Alle bouwwerk categorieën behalve aan- en uitbouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde
Hoofdstuk 2 Brandveiligheid	Openbare gebouwen voor zorg- maatschappelijke- sport en recreatiedoeleinden, kantoorgebouwen bedrijfsgebouwen horeca en detailhandel
Hoofdstuk 3 Gezondheid	Alle bouwwerk categorieën behalve aan- en uitbouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde

Hoofdstuk 4 Bruikbaarheid	Woningbouw complexen/woongebouwen, Openbare gebouwen voor zorg- maatschappelijke- sport en recreatiedoeleinden, kantoorgebouwen
Hoofdstuk 5 Energiezuinigheid en Milieu	Alle bouwwerk categorieën behalve bouwwerken geen gebouwen zijnde
Hoofdstuk 6 Installaties	Woningbouw complexen/woongebouwen, Openbare gebouwen voor zorg- maatschappelijke- sport en recreatiedoeleinden, kantoorgebouwen bedrijfsgebouwen horeca en detailhandel
Hoofdstuk 7 Gebruik bouwwerken, open erven en terreinen	Woningbouw complexen/woongebouwen, semiopenbare/zorg/kantoren/maatschappelijke gebouwen, bedrijfsgebouwen en horeca- en detailhandel gebouwen
Hoofdstuk 8 Bouw- en sloopwerkzaamheden	Alle Bouwwerk categorieën
Fysieke veiligheid (APV / Bijzondere wetten)	
APV	Overlast hondenpoep
	Zwerfaval
	Vernieling gemeentelijk eigendom
Evenementen	Grootschalige evenementen (≥ 100 personen)
	Kleinschalige evenementen (tot 100 personen)
Horeca	Illegale verstrekking alcoholhoudende drank en naleving leeftijdsgrenzen
	Controle exploitatievergunning
	Sluitingstijden
Integraal veiligheidsplan	Ondermijning
	Woning inbraken (inclusief inbraak uit schuren)
	Geweld
	Jeugdoverlast- en criminaliteit

Door programmatisch te werken wordt de beschikbare capaciteit ingezet daar waar de risico's het grootst zijn en waarvoor de aanwezige deskundigheid en kennis het meest gevraagd is. Op die manier blijft Oost Gelre op een verantwoorde manier verzekerd van een veilige en gezonde omgeving.

Bij het invullen van de risicoanalyse is gebruik gemaakt van de aanwezige kennis en expertise/deskundigheid van de medewerkers van de afdelingen Omgeving, Publiek en bestuur en de boa's. Gezien de opzet van de analyse waarbij alleen is gekeken naar mogelijke effecten gekoppeld aan activiteiten zouden de uitkomsten daarvan voor het hele grondgebied van Oost Gelre hetzelfde moeten zijn.

Dit maakt dat de uitkomsten van de risicoanalyse een goede basis bieden om te komen tot een uitvoeringsniveau voor Oost Gelre en dat de uitkomsten kunnen wijzigen als ervaring de komende periode daar aanleiding toe geeft.

Omgevingsfactor

Uitkomst risicoanalyses

Invloed

Van de verschillende activiteiten zijn per fase de risico's in beeld gebracht gekoppeld aan de verschillende taken van het bevoegd gezag. Voor alle VTH-taken is deze in beeld gebracht voor de bouw-, gebruiks-, en sloopfase en voor de APV/Bijzondere wetten. Dit levert een lijst op met activiteiten met een hoog, gemiddeld of laag risico. De uitkomsten van de risicoanalyses worden gebruikt bij het uitvoeringsniveau en het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma voor VTH.

Aanbeveling Oost Gelre

De uitkomsten van de risicoanalyses gebruiken bij het bepalen van het uitvoeringsniveau en het jaarlijks op te stellen VTH uitvoeringsprogramma.

Bijlage III: Risicoanalyse Bouwen en Ruimtelijke Ontwikkeling

Gebieden	Historische centrum gebieden	Gemengde woongebieden	Gemengde werkgebieden	Natuur- en groen- gebieden	Recreatie gebieden en grotere complexen in het groen	Bedrijven-terreinen	Woonwagen-locatie Groenlo	Natuur-, groengebieden en water	Monumenten (rijks, + gemeentelijke)
	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)	Gemiddeld Risico (kans x effect)
Onderwerp									
1. illegale bouw- en sloopactiviteiten	10,4	10	8,4	7,2	7	8,4	6,5	6	9,7
2. Overschrijding voorgevelrooilijn	6,1	8,1	7,5	3,7	2,7	6,3	6	3,2	6,6
3. strijdig gebruik bouwwerken	9,4	9,2	9,7	7,8	9,6	9	7,2	6,1	7
4. strijdige gebruik erven	6,2	8,3	8,4	7,8	8,9	8,5	7,7	7,1	6,7
5. verstorende bedrijvigheid	6,5	7,5	8,5	6,9	7,9	7,1	7,7	7,6	6
6. illegale (permanente) bewoning opstallen	6,5	7,1	7	6,2	12,7	5,7	5,8	7,6	5,8
7. Kleinschalig kamperen	3,3	4	3,8	7,9	8,3	3,1	4,1	7,4	3,3
8. Bebouwing openbaar groen	5,5	5,9	5,7	5,5	5,7	4,6	6,2	5,7	5,8
9. illegale aanleg werkzaamheden	6,1	6,7	7	7,1	5,9	5	4,7	7,3	6,6
10. Plaats gebonden reclame	10	6,7	8	4,6	5,6	6,1	2,7	5,2	7,4
11. Niet plaats gebonden reclames.	9,5	5,4	6,1	7,9	5,5	6,4	3	6,6	6,1
12. Slechte staat van onderhoud gebouwen/bouwwerken	11,4	7	6,2	5,4	6,6	7,1	6,4	5,5	11
13. Slechte staat van bouwwerken	11,3	6,1	5,6	4,9	5,4	6,4	6,6	5,2	10,2
14. Slechte staat van open erven	10,4	6,6	6,4	5,3	6,3	6,4	7,5	5,6	9,7
	Zeer klein (0-2)	laag (2-6)		Gemiddeld (6-12)			Hoog (12-25)		

Bijlage IV: Risicoanalyse APV en bijzondere wetten

Onderwerp	gemiddeld
Illegale verstrekking alcoholhoudende drank en naleving leeftijdsgrenzen	9,5
Illegaal geplaatste reclameborden	3,6
Naleven voorwaarden carbid schieten	5,2
Wegen en verkeer (inrijden winkelpromenade, fietsen in voetgangersgebied, laden en lossen, ed.)	7,3
Hondenpoep	11,2
Verkeerd aanbieden van afval	9,3
Blauwe zone en fout parkeren	6,3
Uitzicht belemmerende beplanting of voorwerp	7,2
Ontheffing stoken paasvuren	5,2
Drugshandel	9,7
Voorwerpen of stoffen op, in of boven de weg	5,3
Illegaal gebruik gemeentegrond	6
Zwerfafval	10,7
Controle illegale kap en naleving herplantplicht	7,2
Evenementen grootschalig (vanaf 100 pers.)	6,2
Verbranden van snoeihout (controle op afval)	6,3
Illegale afvalstort	7,8
Exploitatie vergunning horeca (art. 2:28 APV)	6,6
Gebiedsontzegging (art. 2:77 APV)	6
Woonoverlast (art. 2:78 APV)	6,2
Vuurwerk	8,6
Sluitingstijden horeca	4,8
Verplichtingen opkoopregisters (art. 2:67 APV)	6,2

Onderwerp	gemiddeld
Slapen op of aan de weg	2,2
Illegaal water op weg bij vorst	3,5
Kamperen buiten kampeerterrein	3,8
Kansspelen / loterijen	3
Speelautomatenvergunning	4,2
Verbod loslopende honden	8,2
Verontreiniging bij werkzaamheden op de weg	6,5
Neerzetten van fietsen e.d.	5,8
Loslopend vee en pluimvee	3,6
Controle illegaal collecteren	3,6
Plakken en kladden	4,8
Illegaal innemen standplaatsen	4
Illegaal vervoer inbrekerswerktuigen en geprepareerde tassen	4,7
Evenementen kleinschalig (tot 100 pers.)	4,7
Controle op terrassen	3,5
Gevaarlijke honden	9
Hinderlijk gedrag op of aan de weg (hinderlijk drankgebruik)	6,2
Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten (bv.parkeergarages).	5,3
Vandalisme	9,7
Winkeltijdenwet (zondag openstelling)	3
Maken en veranderen van een uitweg	4
Overtredingen m.b.t. crossterreinen	4,3
Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.	4,7
(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	4,5
Parkeerexcessen (voertuigwrakken, aanhangers, ed.)	6,3
Uitstallen goederen en precario	4,3
Vernieling gemeentelijk eigendom	8,5

Laag (2- 6)	Hoog (12 – 25)
Zeer klein (0 – 2)	Gemiddeld (6 - 12)

Bijlage V: Risicoanalyse Bouwbesluit 2012 op huidig toetsingsniveau

De onderstaande tabel is ingevuld op basis van de beschikbare uren. Op basis van de beschikbare uren wordt er op het niveau zoals in de onderstaande tabel staat beschreven getoetst. Hierbij geldt hoe hoger het cijfer, hoe zwaarder de toets.

De brandveiligheid van complexe aanvragen, waarbij sprake is van meerdere gebruiksfuncties of grote brandcompartimenten, wordt getoetst door de VNOG. De constructieve veiligheid wordt bij aanvragen voor grotere bouwwerken (zoals woningen, stallen, bedrijfshallen en de complexe aanvragen) getoetst door de ODA (Omgevingsdienst Achterhoek). De externe toetsen worden door specialisten op het ambitieniveau (bijlage 6) getoetst.

Voorschriften Bouwbesluit 2012	Toetsniveau						
	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)
Hoofdstuk 1: Algemene Bepalingen							
Par. 1.1 Algemeen	0	0	0	0	0	0	0
Par. 1.2 Toepassen normen en certificatie- en inspectieschema's	0	0	0	0	0	0	0
Par. 1.3 CE + Kwaliteitsverklaringen	0	0	0	0	0	0	0
Par. 1.4 Bijzondere bepalingen	0	0	1	1	1	0	0
Par. 1.5 Gebruiksmelding (brandveiligheid)	0	0	2	1,5	2	0	0
Par. 1.6 Procedure bouwwerkzaamheden	0	0	0	0	0	0	0
Par. 1.7 Procedure sloopwerkzaamheden	ex	extern	extern	ex	ex	ex	ex

Hoofdstuk 2: Veiligheid							
Afdeling 2.1 Algemene sterkte bouwconstructie	3,5	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	3,5	1	1
Afdeling 2.2 Sterkte bij brand	3,5	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	1	0
Afdeling 2.3 Afscheiding vloer, trap en hellingbaan	2	3,5	3	3,5	3,5	1	0
Afdeling 2.4 Overbrugging hoogte verschil	1	3,5	2	3,5	3,5	0	0
Afdeling 2.5 Trap	1	3,5	3	3,5	3,5	0	0
Afdeling 2.6 Hellingbaan	1	3,5	3	3,5	3,5	0	0
Afdeling 2.7 Beweegbare constructie onderdelen	0	2	2	2	2	0	0
Afdeling 2.8 Beperking ontstaan brandgevaarlijke situatie	1	2	3,5 ex	3 ex	3,5 ex	1	0
Afdeling 2.9 Beperking ontwikkeling brand en rook	0	2	3,5 ex	3 ex	3,5 ex	1	0
Afdeling 2.10 Beperking uitbreiding brand	2	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	1	0
Afdeling 2.11 Verdere beperking brand en beperking verspreiding rook	0	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	0	0
Afdeling 2.12 Vluchtroutes	2	4 ex	4 ex	4 ex	4 ex	1	0

Bouwwerk	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)
Afdeling 2.13 Hulpverlening bij brand	0	3,5 ex	3,5 ex	3 ex	3,5 ex	0	0
Afdeling 2.14 Hoge en ondergrondse gebouwen	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 2.15 Inbraakwerendheid nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 2.16 Veiligheid zones en plas brand aandachtsgebieden	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 2.17 Aanvullende regels tunnelveiligheid	0	0	0	0	0	0	0
Hoofdstuk 3: Gezondheid							
Afdeling 3.1 Bescherming geluid van buiten	1	1	1	2	2	0	0
Afdeling 3.2 Bescherming geluid installaties	2	2	1	1	1,	0	0
Afdeling 3.3 Beperking galm	0	2	1	1	1	0	0
Afdeling 3.4 Geluidwering tussen ruimten verschillende gebruiksfuncties	0	2	1	1	1	0	0
Afdeling 3.5 Wering van vocht	0	0	0	0	0	0	0

Afdeling 3.6 Luchtverversing	2	2	2	2	2	1	1
Afdeling 3.7 Spuivoorziening	1	1	1	1	1	0	0
Afdeling 3.8 Toevoer verbrandingslucht en afvoer rook	1	1	1	1	1	1	0,5
Afdeling 3.9 Beperking aanwezigheid schadelijke stoffen + ioniserende straling	1	1	0	0	0	0	0
Afdeling 3.10 Bescherming tegen ratten en muizen	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 3.11 Daglicht	2	2	2	2	2	1	1
Hoofdstuk 4: Bruikbaarheid							
Afdeling 4.1 Verblijfsgebied en verblijfsruimte	2	2	2	2	2	0	0
Afdeling 4.2 Toiletruimte	2	2	2	2	2	0	0
Afdeling 4.3 Badruimte (nieuwbouw)	2	2	2	0	0	0	0
Afdeling 4.4 Bereikbaarheid en toegankelijkheid (nieuwbouw)	1	2	2	0	2	0	0
Bouwwerk	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)

Afdeling 4.5 Buitenberging (nieuwbouw)	0	2	0	0	0	0	0
Afdeling 4.6 Buitenruimte (nieuwbouw)	0	2	0	0	0	0	0
Afdeling 4.7 Opstelplaatsen	2	2	2	2	2	0	0
Hoofdstuk 5: Energiezuinigheid & Milieu							
Afdeling 5.1 Energiezuinigheid (nieuwbouw)	2	2	2	2	2	2	0
Afdeling 5.2 Milieu (nieuwbouw)	1	1	1	0	0	0	0
Hoofdstuk 6: Installaties							
Afdeling 6.1 Verlichting	0	1	1	1	1	0	0
Afdeling 6.2 Afnemen en gebruik energie	1	2	0	0	0	0	0
Afdeling 6.3 Watervoorziening	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 6.4 Afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater	2	2	2	2	2	1	0
Afdeling 6.5 Vaststellen brand	2	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	1	0
Afdeling 6.6 Vluchten bij brand	2	4 ex	4 ex	4 ex	4 ex	1	0
Afdeling 6.7 Bestrijden brand	0	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	3,5 ex	0	1
Afdeling 6.8	1	3 ex	3 ex	3 ex	3 ex	0	0

Bereikbaarheid hulpverleningsdiensten							
Afdeling 6.9 Aanvullende regels tunnelveiligheid	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 6.10 Bereikbaarheid gebouwen gehandicapten	0	2	2	1	2	0	0
Afdeling 6.11 Tegengaan veel voorkomende criminaliteit	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 6.12 Veilig onderhoud gebouwen (nieuwbouw)	0	0	0	0	0	0	0
Hoofdstuk 7: Gebruik Bouwwerken, open erven & terreinen							
Afdeling 7.1 Voorkomen brandgevaar en ontwikkeling brand	0	1 ex	1,5 ex	1,5 ex	1,5 ex	0	1
Afdeling 7.2 Veilig vluchten bij brand	0	4 ex	4 ex	2,5 ex	4 ex	0	1
Bouwwerk	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)
Afdeling 7.3 Overige bepalingen veilig en gezond gebruik	0	0	0	0	0	0	0
Hoofdstuk 8: Bouw- & sloopwerkzaamheden							
Afdeling 8.1 Voorkomen onveilige situaties, beperken hinder tijdens uitvoering werkzaamheden	0	0	0	0	0	0	0
Afdeling 8.2 Afvalscheiding	0	0	0	0	0	0	0

Matrix Ambitieniveau, artikelsgewijze uitwerking toetsing Bouwbesluit gemeente Oost Gelre

niveau 1	sneltoetsen:	completeheid technische informatie, toetsen of berekeningen conform norm zijn uitgevoerd;
niveau 2:	visueel toetsen:	toetsen of uitgangspunten van berekeningen correct zijn weergegeven;
niveau 3:	representatief toetsen:	steekproefsgewijze inhoudelijke toets, onderdelen van berekeningen narekenen;
niveau 4:	integraal toetsen:	voorschrift integraal controleren, berekeningen narekenen, complexe berekeningen uitbesteden;

Bijlage VI: Ambitieniveau Risicoanalyse Bouwbesluit 2012

De onderstaande tabel is ingevuld op basis van het ambitieniveau van de medewerkers van de gemeente Oost Gelre. Dit ambitieniveau kan niet gehaald worden met de huidige beschikbare capaciteit. Daarbij komt dat het aantal ingediende aanvragen, en daarmee het aantal Bouwbesluittoetsen, de afgelopen 5 jaren alleen maar toeneemt.

De brandveiligheid van complexe aanvragen, waarbij sprake is van meerdere gebruiksfuncties of grote brandcompartimenten, wordt getoetst door de VNOG. De constructieve veiligheid wordt bij aanvragen voor grotere bouwwerken (zoals woningen, stallen, bedrijfshallen en de complexe aanvragen) getoetst door de ODA (Omgevingsdienst Achterhoek). De externe toetsen worden door specialisten wel op het ambitieniveau getoetst.

Voorschriften Bouwbesluit 2012	Toetsniveau						
	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)
Hoofdstuk 1: Algemene Bepalingen							
Par. 1.1 Algemeen	1	1	1,5	1	1,5	1	1
Par. 1.2 Toepassen normen en certificatie- en inspectieschema's	1	1,5	1,5	1,5	1,5	1	1
Par. 1.3 CE + Kwaliteitsverklaringen	1	1	1	1	1	1	1
Par. 1.4 Bijzondere bepalingen	1	1	2	1,5	2	1	1
Par. 1.5 Gebruiksmelding (brandveiligheid)	1	1	2,5	1,5	2,5	1	1
Par. 1.6 Procedure bouwwerkzaamheden	2	2	2	1,5	2	1	1
Par. 1.7	1,5	1,5	2	2	1,5	1	1

Procedure sloopwerkzaamheden							
Hoofdstuk 2: Veiligheid							
Afdeling 2.1 Algemene sterkte bouwconstructie	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1
Afdeling 2.2 Sterkte bij brand	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	1,5	1
Afdeling 2.3 Afscheiding vloer, trap en hellingbaan	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1
Afdeling 2.4 Overbrugging hoogte verschil	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1
Afdeling 2.5 Trap	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1
Afdeling 2.6 Hellingbaan	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1
Afdeling 2.7 Beweegbare constructie onderdelen	2	2	2	2	2	2	1
Afdeling 2.8 Beperking ontstaan brandgevaarlijke situatie	2	2	3,5	3	3,5	1	1,5
Afdeling 2.9 Beperking ontwikkeling brand en rook	2	2	3,5	3	3,5	1	1,5
Afdeling 2.10 Beperking uitbreiding brand	2	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1,5
Afdeling 2.11 Verdere beperking brand en beperking verspreiding rook	2	3,5	3,5	3,5	3,5	1	1,5
Afdeling 2.12 Vluchtroutes	3	4	4	4	4	1	2

Bouwwerk	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)
Afdeling 2.13 Hulpverlening bij brand	1	3,5	3,5	3	3,5	1	1
Afdeling 2.14 Hoge en ondergrondse gebouwen	0,5	1,5	1,5	1	1,5	0,5	0,5
Afdeling 2.15 Inbraakwerendheid nieuwbouw	1	1	1	1	1	1	1
Afdeling 2.16 Veiligheid zones en plas brand aandachtsgebieden	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 2.17 Aanvullende regels tunnelveiligheid	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,5
Hoofdstuk 3: Gezondheid							
Afdeling 3.1 Bescherming geluid van buiten	3	3	3	2	2	1	1
Afdeling 3.2 Bescherming geluid installaties	2,5	2,5	1,5	1,5	1,5	0,5	0,5
Afdeling 3.3 Beperking galm	1	3	3	1	1	1	0,5
Afdeling 3.4 Geluidwering tussen ruimten verschillende gebruiksfuncties	2	3	3	1,5	3	1	0,5
Afdeling 3.5 Wering van vocht	1	1	1	1	1	1	1

Afdeling 3.6 Luchtverversing	3,5	3,5	3,5	2,5	3,5	2	1
Afdeling 3.7 Spuivoorziening	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2	1
Afdeling 3.8 Toevoer verbrandingslucht en afvoer rook	1	1	1	1	1	1	0,5
Afdeling 3.9 Beperking aanwezigheid schadelijke stoffen + ioniserende straling	1	1	1	1	1	1	0,5
Afdeling 3.10 Bescherming tegen ratten en muizen	1	1	1	1	1	1	0,5
Afdeling 3.11 Daglicht	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2	1
Hoofdstuk 4: Bruikbaarheid							
Afdeling 4.1 Verblijfsgebied en verblijfsruimte	2	3	3	1,5	3	0,5	0,5
Afdeling 4.2 Toiletruimte	3	3	3,5	2,5	3,5	0,5	0,5
Afdeling 4.3 Badruimte (nieuwbouw)	3	3	3,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 4.4 Bereikbaarheid en toegankelijkheid (nieuwbouw)	2	3,5	3,5	1,5	3,5	0,5	0,5
Bouwwerk	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)

Afdeling 4.5 Buitenberging (nieuwbouw)	0,5	1,5	1,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 4.6 Buitenruimte (nieuwbouw)	0,5	1,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 4.7 Opstelplaatsen	2,5	2,5	2,5	2	2,5	0,5	0,5
Hoofdstuk 5: Energiezuinigheid & Milieu							
Afdeling 5.1 Energiezuinigheid (nieuwbouw)	3	3	3	3	3	3	0,5
Afdeling 5.2 Milieu (nieuwbouw)	1	1	0,5	1	0,5	0,5	0,5
Hoofdstuk 6: Installaties							
Afdeling 6.1 Verlichting	0,5	1	1	1	1	1	1
Afdeling 6.2 Afnemen en gebruik energie	2	2	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 6.3 Watervoorziening	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 6.4 Afvoer huishoudelijk afvalwater en hemelwater	2	2	2	2	2	1	0,5
Afdeling 6.5 Vaststellen brand	3	3,5	3,5	3,5	3,5	0,5	0,5
Afdeling 6.6 Vluchten bij brand	3	4	4	4	4	0,5	1,5
Afdeling 6.7 Bestrijden brand	0,5	3,5	3,5	3,5	3,5	0,5	1,5
Afdeling 6.8	1	3	3	3	3	0,5	1

Bereikbaarheid hulpverleningsdiensten							
Afdeling 6.9 Aanvullende regels tunnelveiligheid	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1
Afdeling 6.10 Bereikbaarheid gebouwen gehandicapten	0,5	3	3,5	0,5	3	0,5	0,5
Afdeling 6.11 Tegengaan veel voorkomende criminaliteit	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Afdeling 6.12 Veilig onderhoud gebouwen (nieuwbouw)	0,5	1	1	1	1	0,5	1
Hoofdstuk 7: Gebruik Bouwwerken, open erven & terreinen							
Afdeling 7.1 Voorkomen brandgevaar en ontwikkeling brand	0,5	1	1,5	1,5	1,5	0,5	1
Afdeling 7.2 Veilig vluchten bij brand	1	4	4	2,5	4	0,5	1,5
Bouwwerk	Woningen	Woningbouw complexen & woongebouwen	(semi) openbare gebouwen voor zorg-, maatschappelijke-, sport- en recreatiedoeleinden & Kantoorgebouwen	Bedrijfsgebouwen (industrieel, agrarisch enz.)	Horeca- & detailhandelsgebouwen	Aan- & bijgebouwen dakkapellen enz.	Bouwwerken geen gebouw zijnde (overkapping, erfafscheiding enz.)
Afdeling 7.3 Overige bepalingen veilig en gezond gebruik	1,5	1,5	1	1	1	0,5	1
Hoofdstuk 8: Bouw- & sloopwerkzaamheden							
Afdeling 8.1 Voorkomen onveilige situaties, beperken hinder tijdens uitvoering werkzaamheden	1	1	1	1	1	1	1
Afdeling 8.2 Afvalscheiding	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5

Matrix Ambitieniveau, artikelsgewijze uitwerking toetsing Bouwbesluit gemeente Oost Gelre

niveau 1	sneltoetsen:	completeheid technische informatie, toetsen of berekeningen conform norm zijn uitgevoerd;
niveau 2:	visueel toetsen:	toetsen of uitgangspunten van berekeningen correct zijn weergegeven;
niveau 3:	representatief toetsen:	steekproefsgewijze inhoudelijke toets, onderdelen van berekeningen narekenen;
niveau 4:	integraal toetsen:	voorschrift integraal controleren, berekeningen narekenen, complexe berekeningen uitbesteden;