

Raadsvoorstel

Agendapunt : 8
Fase in de beleidscyclus : Ontwikkeling (blauw)
Onderwerp : Coördinatiebesluit project 'N18 Zwolseweg viaduct'
Portefeuillehouder : Wethouder Hoenderboom
Datum B&W-besluit : 27 mei 2025

Doel

De coördinatieregeling heeft als doel om de verschillende besluiten binnen het project gelijktijdig en afgestemd te doorlopen. Dit versnelt de besluitvorming en zorgt voor een integrale aanpak, wat de voortgang van het project ten goede komt. Belanghebbenden krijgen hierdoor in één procedure duidelijkheid over alle relevante besluiten.

Aanleiding

Rijkswaterstaat, de provincie Gelderland en de gemeente Oost Gelre werken samen aan het project 'Meer Veilig N18 in Oost Gelre' om de doorstroming en verkeersveiligheid op de N18 te verbeteren.

In april 2024 stemde de raad dan ook in met de conclusies uit de gebiedsgerichte verkenning N18 en een vervolgaanpak, waarmee wordt voorgesorteerd op kansen die zich voordoen op het grondgebied van Oost Gelre. Met dit project wordt uitvoering gegeven aan de vervolgaanpak op de gebiedsgericht verkenning N18.

Voor het traject Lieveelde-Groenlo houdt dit in dat drie blinde oversteken op de N18 worden afgesloten, evenals de kruising van de Grolsedijk met de N18. Dit brengt aanpassingen aan het wegennet met zich mee, waardoor een alternatieve route nodig is om de overzijde van de weg te bereiken. In nauwe samenwerking met omwonenden en andere belanghebbenden zijn diverse opties onderzocht. Gedurende twee jaar heeft een klankbordgroep meegedacht en uiteindelijk geadviseerd om een ongelijkvloerse overgang (viaduct) te realiseren ter hoogte van de Zwolseweg. Deze ingreep is van groot maatschappelijk belang, omdat het de bereikbaarheid tussen de oost- en westzijde van de N18 aanzienlijk verbetert.

Op basis van dit advies is een voorkeursvariant gekozen en uitgewerkt in een verkeerskundig ontwerp. Dit ontwerp voorziet in een viaduct ter hoogte van de Zwolseweg voor (gemotoriseerd) verkeer. Daarnaast wordt de Parallelweg toegankelijk via de Scheidingsweg, een zandweg in beheer van Staatsbosbeheer. Tot slot wordt de Parallelweg, ter hoogte van de afrit Groenlo aangesloten op de Winterswijkseweg, die momenteel nog geen doorgaande functie heeft. Dit is nodig vanwege de toenemende verkeersbewegingen.

Op 15 april 2025 stemde het college in met de volgende maatregelen en de maatregelen planologisch verder voor te bereiden door middel van een wijziging van het omgevingsplan:

- realisatie van een ongelijkvloerse oversteek (viaduct) ter hoogte van de Zwolseweg (km. 230,2 N18),
- opheffing van 3 koude oversteken en de kruising Grolsedijk,
- verharding van de Scheidingsweg, als verbindingsroute van de Zwolseweg op de Parallelweg, en
- doortrekking van de Parallelweg (ter hoogte van hm. 231,6 N18) op de Winterswijkseweg.

Voorstel aan de raad

1. De coördinatieregeling van toepassing te verklaren op het wijzigen van het omgevingsplan voor het project N18/Zwolseweg en het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen als coördinerend orgaan op grond van artikel 3:21, lid 1, Algemene wet bestuursrecht.
2. De bevoegdheid voor het vaststellen van de omgevingsplanwijziging voor het project N18/Zwolseweg te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Kader

Algemeen wet bestuursrecht (Awb)
Omgevingswet
Provinciale verordening Gelderland
Achterhoek visie 2030
Coalitieprogramma 2022-2026
Omgevingsvisie Groen en Verbonden Oost Gelre 2040
Mandaatbesluit omgevingsplan 2024
Gebiedsgerichte Verkenning N18 door Royal HaskoningDHV

Argumenten

1.1. De gecoördineerde besluitvorming leidt tot duidelijkheid en snelle rechtszekerheid voor de inwoners en belanghebbenden.

In het kader van de procedure voor de realisatie van het viaduct N18/Zwolseweg en de aanpassingen aan het wegennet, is een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Naast de wijziging van het omgevingsplan moeten ook verschillende andere besluiten worden genomen. Het doel is om alle besluiten die binnen het project vallen in één procedure te coördineren. Dit biedt het voordeel dat er slechts één beroepsgang naar de Raad van State mogelijk is.

Voor deze besluiten zijn verschillende bevoegde gezagen verantwoordelijk. Elk bevoegd gezag neemt een besluit over de onderdelen waarvoor het bevoegd is. Het is daarom wenselijk om deze besluiten gelijktijdig bekend te maken, zodat de continuïteit gewaarborgd wordt en belanghebbenden duidelijkheid wordt geboden.

2.1. Het is vanwege de voortgang en planning gewenst de uitvoering van de te coördineren besluiten in handen van het college van burgemeester en wethouders te leggen.

Afdeling 3.5 van de Awb geeft aan dat er een coördinerend bestuursorgaan moet worden aangewezen. Dit coördinerend bestuursorgaan ontvangt alle aanvragen, zet deze uit bij de bevoegd gezagen, verzamelt alle besluiten, zorgt voor de bekendmaking, ontvangt de zienswijzen en beroep, etc. De besluiten zelf worden dus altijd door het bevoegd gezag zelf genomen. Het college van burgemeester en wethouders verzamelt dan alle besluiten en maakt ze tegelijkertijd bekend.

2.2. Door de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren, wordt de efficiëntie bevorderd.

Door de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren, wordt de efficiëntie vergroot en de besluitvorming versneld. De Omgevingswet is juist bedoeld om procedures rondom ruimtelijke initiatieven te stroomlijnen en overzichtelijker te maken.

Het betreft hier een lokaal infrastructuurproject, waarbij het viaduct specifiek gericht is op lokaal verkeer. De ontwikkeling vindt echter plaats binnen een gebied met meerdere beschermingszones, waaronder het Gelders Natuurnetwerk (GNN), natte landnatuur en een rijksmonument (circumvallatielinie). Dit betekent dat de impact op de omgeving groot is. Gezien de aard en omvang van het project is het ondanks de beschermingszones wenselijk om door het college het omgevingsplan vast te laten stellen. Door deze bevoegdheid bij het college te houden, kan het plan binnen de gestelde kaders zorgvuldig worden beoordeeld en uitgevoerd, zonder vertraging in de besluitvorming.

2.3. De bevoegdheid sluit aan bij de bestaande afspraken over het verplichte adviesrecht bij een BOPA.

In de door de raad vastgestelde regels over situaties waarbij een verplicht advies gevraagd moet worden bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, oftewel BOPA, is vastgelegd dat geen advies hoeft te worden gevraagd bij een infrastructurele voorziening voor een lokale infrastructuur. De aan te leggen infrastructuur is ten behoeve van lokaal verkeer.

Kantttekeningen

Geen.

In samenwerking met de buurt, omwonenden en belanghebbenden is een klankbordgroep opgericht. Binnen deze klankbordgroep is een jaar samengewerkt om tot een gewogen advies te komen om een viaduct te realiseren op de N18 ter hoogte van de Zwolseweg.

Niet van toepassing.

In het kader van de samenwerkingsovereenkomst tussen Rijkswaterstaat en de gemeente zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten. Het nemen van dit coördinatiebesluit leidt niet tot extra kosten.

Niet van toepassing.

Publicatie van het besluit vindt plaats via onze communicatiekanalen (website, Elna/GG). Officiële besluiten worden gepubliceerd via het Gemeenteblad. Daarnaast informeren we de omwonenden (via een digitale nieuwsbrief) en via de klankbordgroep.

Naar verwachting zal in 2026 de omgevingsplanwijziging worden aangevraagd. Hierbij dient wel rekening gehouden te worden met mogelijke vertragingen door (vervolg)onderzoeken.

Op dit moment staat er geen evaluatie gepland. Mocht het wel nodig zijn, kan een evaluatie op een later moment alsnog plaatsvinden.

	Omschrijving	Openbaar	Toelichting
1	Raadsmemo 24 april 2025	Ja	

Wij bieden u hierbij een ontwerpbesluit ter vaststelling aan.

J.J.L. Heerkens A.H. Bronsvoot